

---

# Jaettu näkemys, yhteinen toiminta: vahvempi Eurooppa

---

**Euroopan unionin ulko- ja  
turvallisuuspoliittinen globaalistrategia**



## Federica Mogherinin esipuhe

---



*Unionin ulko- ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja*

*Euroopan komission varapuheenjohtaja*

Meidän unionimme tarkoitus ja jopa sen olemassaolo on asetettu kyseenalaiseksi. EU:n kansalaiset ja maailma tarvitsevat kuitenkin vielä aiempaakin vahvemman Euroopan unionin. Laajemmasta alueestamme on tullut epävakaampi ja turvattomampi. Kriisit unionin rajojen sisä- ja ulkopuolella vaikuttavat suoraan kansalaisten elämään. Vaikeina aikoina vahva unioni on sellainen, jossa ajatellaan strategisesti, jolla on yhteinen näkemys ja joka toimii yhdessä. Tämä pätee vielä selvemmin Ison-Britannian kansanäänestyksen jälkeen. Meidän on todellakin pohdittava uudelleen unionin työskentelytapoja, mutta tiedämme silti erittäin hyvin, minkä asioiden vuoksi me työskentelemme. Tiedämme, mitkä ovat meidän periaattemme, etumme ja prioriteettimme. Nyt ei ole aikaa epävarmuudelle: unionimme tarvitsee selkeän strategian. Tarvitsemme yhteisen vision ja yhteisen toimintasuunnitelman.

Yhdelläkään EU:n maista ei ole resursseja käsitellä näitä uhkia ja hyödyntää nykyisiä mahdollisuuksia yksin. Koska unionissa on kuitenkin lähes puoli miljardia kansalaista, sen mahdollisuudet ovat vertaansa vailla. Diplomaattisen verkostomme laaja ja syvä vaikutus ulottuu kaikkiin maapallon kolkkiin. Taloudellisesti kuulumme maailman G3-maihin. Olemme suurin kauppakumppani ja suurin ulkomainen investoija lähes kaikissa maailman maissa. Yhdessä investoimme enemmän kehitysyhteistyöhön kuin koko muu maailma yhteensä. Tosin on myös selvää, ettemme vielä hyödynnä näitä mahdollisuuksia kattavasti. Suuri enemmistö EU:n kansalaisista ymmärtää, että meidän on yhdessä kannettava vastuu roolistamme maailmassa. Missä tahansa matkustankin, kumppanimme odottavat, että Euroopan unioni omaksuu keskeisen roolin muun muassa maailmanlaajuisen turvallisuuden varmistamisessa. Voimme vastata

kansalaistemme tarpeisiin ja tehdä kumppanuuksista toimivia vain, jos toimimme yhdessä ja yhtenäisinä. Juuri tämä on EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittinen globaalistrategian tavoitteena.

'Globaalilla' ei tässä ole vain maantieteellistä merkitystä, vaan sillä viitataan myös laajempaan valikoimaan politiikkoja ja välineitä, joita strategialla edistetään. Siinä keskitytään sotilaallisiin voimavaroihin ja terrorismin torjuntaan yhtä lailla kuin työmahdollisuuksiin, osallistaviin yhteiskuntiin ja ihmisoikeuksiin. Siinä käsitellään rauhanrakentamista ja häiriönsietokykyä eri valtioissa ja yhteiskunnissa EU:n sisällä ja sen ympärillä. Euroopan unioni on aina ylpeillyt pehmeällä vallallaan – ja aikoo jatkossakin tehdä niin, koska sillä alalla olemme parhaita. Myöskään ajatus siitä, että Euroopalla olisi yksinomaan siviilivaltaa, ei tee oikeutta muuttuvalle todellisuudelle. Euroopan unionilla on esimerkiksi parhaillaan käynnissä 17 sotilas- ja siviilioperaatiota, joissa tuhannet miehet ja naiset pyrkivät EU:n lipun alla edistämään rauhaa ja turvallisuutta – omaa turvallisuuttamme ja kumppaneidemme turvallisuutta. Euroopassa pehmeä ja kova valta kulkevat käsi kädessä.

Strategialla tuetaan Euroopan unionin strategisen riippumattomuuden kunnianhimoista tavoitetta. Tämä on tarpeen EU:n kansalaisten yhteisten etujen sekä periaatteidemme ja arvojemme edistämiseksi. Tiedämme kuitenkin, että nämä ensisijaiset tavoitteet saavutetaan parhaiten, jos emme ole yksin. Lisäksi ne saavutetaan parhaiten kansainvälisessä järjestelmässä, joka perustuu sääntöihin ja monenvälisyyteen. Nyt ei ole globaalien poliisien ja yksinäisten soturien aika. Meidän tulee käsitellä ulko- ja turvallisuuspolitiikkamme avulla globaaleja paineita ja paikallista dynamiikkaa ja toimia sekä supervaltojen että yhä hajanaisempien toimijoiden kanssa. Unioni aikoo työskennellä kumppaneidemme lujittamiseksi: syvennämme edelleen transatlanttisia yhteyksiä ja kumppanuuttamme Naton kanssa, mutta otamme samalla yhteyttä uusiin toimijoihin ja tutkimme uudenlaisia toimintatapoja. Aiomme panostaa alueellisiin järjestelmiin sekä yhteistyöhön alueiden kesken ja niiden sisällä. Aiomme myös edistää uudistettua globaalia hallintotapaa, jonka avulla voitaisiin kohdata 2000-luvun haasteet. Pyrimme käytännönläheiseen ja periaatteelliseen sitoutumiseen, jakamaan kumppaneidemme kanssa maailmanlaajuisen vastuun ja edistämään niiden vahvuuksia. Olemme oppineet kokemuksistamme: naapurimme ja kumppanimme heikkoudet ovat myös omia heikkouksiamme. Tämän vuoksi aiomme panostaa kaikkia hyödyttäviin ratkaisuihin ja hylätä illuusion siitä, että kansainvälinen politiikka voisi olla nollasummapeliä.

Kaikki tämä asettaa jokaisen jäsenvaltion – ja jokaisen unionin kansalaisen – parempaan asemaan. Kaikki nämä päämäärät voidaan saavuttaa ainoastaan aidosti yhtenäisessä ja sitoutuneessa Euroopassa. Kaikkien EU:n kulttuurien yhdistäminen yhteisten tavoitteiden

saavuttamiseksi ja yhteisten etujen ajamiseksi on päivittäinen haasteemme, mutta se on myös suurin vahvuutemme, sillä juuri monimuotoisuus tekee meidät vahvoiksi.

Meidän etumme ovat Euroopan yhteisiä etuja, ja ainoa keino ajaa näitä etuja on tehdä se yhdessä. Tämän vuoksi olemme yhteisesti vastuussa siitä, että unionista tulee vahvempi unioni. Euroopan kansalaiset tarvitsevat jäsenvaltioille yhteistä päämäärää ja yhtenäistä toimintaa kaikilla politiikan aloilla. Hauras maailma edellyttää luottavaisempaa ja vastuullisempaa Euroopan unionia sekä avointa ja eteenpäin suuntautuvaa Euroopan ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa. Globaalistrategia ohjaa meitä päivittäisessä työssämme kohti unionia, joka todella vastaa kansalaisten tarpeisiin, toiveisiin ja pyrkimyksiin; unionia, joka perustuu 70 vuoden menestyksekkääseen rauhan aikaan; unionia, joka edistää tehokkaasti rauhaa ja turvallisuutta EU:n alueella ja koko maailmassa.



Tarvitsemme vahvemman Euroopan. Kansalaisemme ansaitsevat sen, ja sitä odottaa myös muu maailma.

Elämme eksistentiaalisen kriisin aikoja sekä Euroopan unionissa että sen ulkopuolella. Unionimme on uhattuna. Eurooppalainen hankkeemme, joka on merkinnyt ennennäkemätöntä rauhaa, vaurautta ja demokratiaa, on asetettu kyseenalaiseksi. Eurooppalaista turvallisuusjärjestelmää on loukattu idässä, samalla kun terrorismi ja väkivalta koettelevat Pohjois-Afrikkaa ja Lähi-itää samoin kuin Eurooppaa itseään. Talouskasvu ei vielä riitä vastaamaan väestönkasvuun monissa osissa Afrikkaa, turvallisuuteen liittyvät jännitteet kiristyvät Aasiassa ja ilmastonmuutos aiheuttaa lisää häiriöitä. Elämme kuitenkin myös poikkeuksellisten mahdollisuuksien aikakautta. Globaali kasvu, liikkuvuus ja teknologian edistyminen – yhdessä syvenevien kumppanuuksiemme kanssa – avaavat meille menestymisen mahdollisuuksia ja tarjoavat yhä useammille mahdollisuuden päästä köyhyydestä ja elää pidempään ja vapaampina. Suunnistamme tässä vaikeassa ja yhteenliitetymmässä, kiistanalaisemmassa ja monimutkaisemmassa maailmassa yhteisten etujemme, periaatteidemme ja prioriteettiemme avulla. Rakennamme perussopimukseen kirjattujen arvojen sekä monien vahvuuksiemme ja historiallisten saavutustemme pohjalta yhdessä vahvempaa unionia, joka huolehtii kollektiivisesta tehtävästään maailmassa.

## 1. Yhteiset edut ja periaatteet

Euroopan unioni edistää **rauhaa** ja takaa kansalaistensa ja alueensa **turvallisuuden**. Sisäinen ja ulkoinen turvallisuus kietoutuvat yhä tiiviimmin toisiinsa: turvallisuutemme rajojemme sisällä riippuu rauhasta niiden ulkopuolella.

EU edistää kansalaistensa **vaurautta**. Vaurautta on jaettava, ja se edellyttää kestäväen kehityksen tavoitteiden saavuttamista kaikkialla maailmassa, myös Euroopassa. Vauraan unionin edellytyksenä on myös avoin ja oikeudenmukainen kansainvälinen talousjärjestelmä ja kestävä pääsy maapallon yhteisiin varoihin.

EU tukee **demokratioidensa** selviytymiskykyä. Se, miten johdonmukaisesti toimimme arvojemme mukaan, ratkaisee ulkoisen uskottavuutemme ja vaikutusvaltamme.

EU edistää **sääntöihin perustuvaa maailmanjärjestystä**. On etujemme mukaista viedä eteenpäin yhteisesti sovittuja sääntöjä, jotka koskevat globaaleja julkishyödykkeitä ja edistävät rauhanomaista ja kestävästä maailmaa. EU edistää sääntöihin perustuvaa maailmanjärjestystä, jonka keskeisenä periaatteena on monenvälisyys ja ytimenä Yhdistyneet kansakunnat.

Toimintaamme ohjaavat selkeät periaatteet. Ne perustuvat yhtä lailla realistiseen arvioon nykyisestä strategisesta ympäristöstä kuin idealistiseen pyrkimykseen luoda parempi maailma. Periaatteellinen pragmatismi ohjaa ulkoista toimintaamme tulevana vuosina.

Maailman muuttuessa monimutkaisemmaksi meiltä vaaditaan **yhtenäisyyttä**. Ainoastaan todellisen unionin yhteisen painoarvon avulla voidaan tuottaa kansalaisille turvallisuutta, vaurautta ja demokratiaa ja muuttaa maailmaa paremmaksi.

Yhteenliitetetyimmässä maailmassa EU **toimii yhdessä** muiden kanssa. Unioni ei voi vetäytyä linnoitukseensa ulkoisten uhkien torjumiseksi. Jotta voimme edistää kansalaistemme turvallisuutta ja vaurautta ja turvata demokratiamme, käsittelemme keskinäistä riippuvuutta – ja kaikkia sen mukanaan tuomia mahdollisuuksia, haasteita ja pelkoja – toimimalla yhdessä muun maailman kanssa.

Kiistanalaisemmassa maailmassa EU:n ohjenuorana on vahva **vastuuntunto**. Toimimme vastuullisesti kaikkialla Euroopassa sekä sitä ympäröivillä alueilla idässä ja etelässä. Toimimme maailmanlaajuisesti puuttuaksemme konfliktien ja köyhyyden perimmäisiin syihin ja edistääksemme ihmisoikeuksia.

EU on vastuullinen globaali toimija, mutta vastuuta on kannettava yhdessä. Vastuu kulkee käsi kädessä ulkoisten **kumppanuuksiemme** tarkistamisen kanssa. Saavuttaaksemme päämäärämme pidämme yhteyttä valtioihin, alueellisiin elimiin ja kansainvälisiin järjestöihin. Teemme yhteistyötä keskeisten kumppaneiden, samanmielisten maiden ja alueellisten ryhmittymien kanssa. Syvennämme kumppanuuksiamme kansalaisyhteiskunnan ja yksityisen sektorin kanssa, jotka ovat keskeisiä toimijoita verkottuneessa maailmassa.

## **2. Ulkoisen toiminnan prioriteetit**

EU:lla on viisi prioriteettia, kun se edistää yhteisiä etujamme selkeiden periaatteiden pohjalta.

**Unionin turvallisuus:** EU:n globaali strategia alkaa EU:n sisältä. Unionin ansiosta kansalaiset ovat saaneet nauttia ennennäkemättömästä turvallisuudesta, demokratiasta ja vauraudesta. Terrorismi, hybridiuhat, talouden epävakaus, ilmastonmuutos ja energiahuollon epävarmuus uhkaavat kuitenkin tänään kansalaisiamme ja aluettamme. Riittävä tavoitetaso ja strateginen autonomia on tärkeää, jotta Eurooppa kykenee edistämään rauhaa ja takaamaan turvallisuuden rajojensa sisä- ja ulkopuolella. Vahvistamme sen vuoksi toimiamme puolustuksen, kyberturvallisuuden, terrorismin torjunnan, energian ja strategisen viestinnän alalla. Jäsenvaltioiden on muunnettava perussopimusten mukaiset keskinäistä apua ja solidaarisuutta koskevat sitoumuksensa käytännön toimiksi. EU lisää panostustaan Euroopan kollektiivisen turvallisuuteen tiiviissä yhteistyössä kumppaneidensa kanssa, Natosta alkaen.

**Valtioiden ja yhteiskuntien selviytymiskyky itäisessä ja eteläisessä naapurustossamme:** On kansalaistemme etujen mukaista investoida valtioiden ja yhteiskuntien selviytymiskykyyn Keski-Aasiaan asti ulottuvassa itäisessä ja Keski-Afrikkaan asti ulottuvassa eteläisessä naapurustossamme. EU:n nykyisen laajentumispolitiikan mukainen tiukkoihin ja oikeudenmukaisiin ehtoihin perustuva uskottava liittymisprosessi on Länsi-Balkanin maiden ja Turkin selviytymiskyvyn vahvistamisen kannalta elintärkeä. Euroopan naapuruuspolitiikan (ENP) puitteissa monet ihmiset haluavat tiivistää suhteita unioniin: kestävä vetovoimamme voi kannustaa muutoksiin näissä maissa. Selviytymiskyky on kuitenkin ensisijainen tavoite myös monissa muissa ENP:n piiriin kuuluvissa ja sen ulkopuolisissa maissa. EU tukee erilaisia väyliä selviytymiskyvyn saavuttamiseksi keskittyen tapauksiin, jotka ovat epävakaan hallitus-, talous-, yhteiskunta- ja ilmasto- tai energiatilanteen vuoksi kiireellisimpiä, ja kehittää tehokkaampaa muuttoliikepolitiikkaa Eurooppaa ja sen kumppaneita varten.

**Yhdennetty lähestymistapa konflikteihin:** Väkivaltaiset konfliktit uhkaavat yhteisiä elintärkeitä etujamme. EU sitoutuu käytännössä ja periaatteessa rauhanrakentamiseen ja edistää inhimillistä turvallisuutta yhdennetyn lähestymistavan avulla. EU:n on välttämätöntä noudattaa "kokonaisvaltaista lähestymistapaa konflikteihin ja kriiseihin" käyttämällä kaikkia käytössään olevia toimintapolitiikkoja johdonmukaisesti. "Kokonaisvaltaisen lähestymistavan" merkitystä ja kohdealaa on kuitenkin laajennettava edelleen. EU toimii konfliktien kaikissa vaiheissa ehkäisemällä kriisejä viipymättä, reagoimalla niihin vastuullisesti ja päättäväisesti, panostamalla vakauttamiseen sekä välttämällä ennen aikaista vetäytymistä siinä vaiheessa, kun uusia kriisejä syntyy. EU toimii kriisinhallinnan eri tasoilla: Syyrian ja Libyan konfliktien kaltaisilla konflikteilla on paikallisia, kansallisia, alueellisia ja maailmanlaajuisia ulottuvuuksia, joihin täytyy puuttua. Emme voi yksin ratkaista mitään näistä konflikteista. Kestävä rauha voidaan saavuttaa vain

kokonaisvaltaisilla sopimuksilla, jotka perustuvat laajapohjaisiin, syviin ja kestäviin alueellisiin ja kansainvälisiin kumppanuuksiin, joita EU edistää ja tukee.

**Yhteistyöhön perustuvat alueelliset järjestelmät:** Maailmassa, johon kohdistuu samanaikaisesti globaaleja ja paikallisia paineita, alueellinen dynamiikka nousee etualalle. Alueellisen hallinnon vapaaehtoiset muodot antavat valtioille ja kansalaisille mahdollisuuden hallita paremmin turvallisuuteen liittyviä huolenaiheita, nauttia globalisaation taloudellisista hyödyistä, tuoda kokonaisvaltaisemmin esiin kulttuureja ja identiteettejä sekä edistää mahdollisuuksia vaikuttaa maailman asioihin. Tämä on ratkaiseva perusta EU:n omalle rauhalle ja kehitykselle 2000-luvulla, ja juuri tästä syystä haluamme tukea yhteistyöhön perustuvia alueellisia järjestelmiä kaikkialla maailmassa. EU:n toimintaa ohjaavat erityiset tavoitteet eri alueilla: Euroopassa; Välimeren alueella, Lähi-idässä ja Afrikassa; Atlantin pohjois- ja eteläpuolella; Aasiassa ja Arktisella alueella.

**Globaali hallinta 2000-luvulla:** EU on sitoutunut kansainväliseen oikeuteen perustuvaan maailmanjärjestykseen, jolla turvataan ihmisoikeudet, kestävä kehitys ja jatkuva pääsy maapallon yhteisiin varoihin. Tämä sitoumus merkitsee pyrkimystä pikemminkin muuttaa kuin vain säilyttää nykyinen järjestelmä. EU pyrkii tukemaan YK:ta vahvana, sääntöihin perustuvan monenvälisen järjestyksen kulmakivenä ja kehittämään maailmanlaajuisesti koordinoituja toimia kansainvälisten ja alueellisten järjestöjen sekä valtiollisten ja valtiosta riippumattomien toimijoiden kanssa.

### 3. Visiosta toimiin

Edistämme painopisteitä ottamalla käyttöön ainutlaatuiset verkostomme ja hyödyntämällä taloudellista painoarvoamme ja kaikkia käytössämme olevia välineitä johdonmukaisesti. Päästäksemme tavoitteisiimme meidän on panostettava yhdessä uskottavaan, reagoivaan ja yhtenäiseen unioniin.

**Uskottava unioni:** Uskottavuus on olennaisen tärkeää, jotta muun maailman kanssa voidaan toimia vastuullisesti. EU:n uskottavuus perustuu yhtenäisyyteemme, moniin saavutuksiimme, kestävään vetovoimaamme, politiikkojemme tehokkuuteen ja johdonmukaisuuteen sekä arvojemme noudattamiseen. Vahvempi unioni edellyttää myös panostamista ulkopolitiikan kaikkiin ulottuvuuksiin. Etenkin turvallisuuteen ja puolustukseen on panostettava kiireellisesti. Kaikki puolustusvoimavarat ovat tarpeen, jotta voimme vastata ulkoisiin kriiseihin, kehittää kumppaneidemme valmiuksia ja taata Euroopan turvallisuuden. Jäsenvaltiot vastaavat edelleen itsenäisesti puolustusta koskevista päätöksistään: puolustusyhteistyöstä on kuitenkin tultava säännönmukaista, jotta monia näistä voimavaroista voidaan hankkia ja ylläpitää. EU kannustaa järjestelmällisesti puolustusyhteistyöhön ja pyrkii luomaan vahvan eurooppalaisen



puolustusteollisuuden, jolla on ratkaiseva merkitys Euroopan itsenäiselle päätöksenteolle ja toiminnalle.

**Reagoiva unioni:** Diplomaattisten toimiemme on perustuttava täysin Lissabonin sopimukseen. Yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan täytyy olla reagoivampaa. Jäsenvaltioiden tiiviimpää yhteistyötä olisi selvitettävä, ja se saattaa johtaa jäsennellympään yhteistyöhön, jossa hyödynnetään kaikki Lissabonin sopimuksen tarjoamat mahdollisuudet. Myös kehityspolitiikan on oltava joustavampaa, ja se on mukautettava strategiaan painopisteisiimme.

**Yhdistynyt unioni:** Meidän on lisättävä yhtenäisyyttä kaikessa ulkoisessa politiikassamme niin jäsenvaltioiden ja EU:n toimielinten välillä kuin politiikkamme sisäisten ja ulkoisten ulottuvuuksien välillä. Tämä on erityisen tärkeää kestävän kehityksen tavoitteiden toteuttamisen, muuttoliikkeen ja turvallisuuden ja ennen kaikkea terrorismin torjunnan osalta. Meidän on myös järjestelmällisesti valtavirtaistettava ihmisoikeus- ja sukupuolinäkökohdat kaikilla politiikan aloilla ja kaikissa instituutioissa.

Tämän strategian taustalla on sellaista vahvempaa unionia koskeva visio ja tavoite, joka haluaa ja voi saada aikaan myönteisiä muutoksia maailmassa. Kansalaisemme ansaitsevat todellisen unionin, joka edistää yhteisiä etujamme toimimalla vastuullisesti ja kumppanuudessa muiden kanssa. Nyt on meidän tehtävämme toteuttaa tämä käytännössä.

Tarvitsemme vahvemman Euroopan. Euroopan kansalaiset ansaitsevat sen ja muu maailma odottaa sitä.

Euroopan unionissa ja sen ulkopuolella eletään eksistentiaalisen kriisin aikoja. Unionimme on uhattuna. Eurooppa-hanke, joka on tuonut ennen kokematon rauhaa, vaurautta ja demokratiaa, on asetettu kyseenalaiseksi. Euroopan turvallisuusjärjestystä on loukattu idässä, kun taas terrorismi ja väkivalta koettelevat Pohjois-Afrikkaa ja Lähi-itää samoin kuin itse Eurooppaakin. Talouskasvu ei vielä riitä vastaamaan väestönkasvuun osissa Afrikkaa, ja Aasian suunnalla turvallisuusjännitteet ovat kasvussa samalla kun ilmastonmuutos tuo omat ongelmansa. Nämä ajat ovat kuitenkin tuoneet myös ainutlaatuisia tilaisuuksia. Globaali kasvu, liikkuvuus ja teknologinen edistys – samalla kun kumppanuuksemme syvennetään – antavat mahdollisuuden kukoistukseen ja yhä useammille mahdollisuuden päästä irti köyhyydestä sekä elää pitempään ja vapaammin. Tässä vaikeassa, entistä verkottuneemmassa, vastakkainasettelua korostavammassa ja monimutkaisemmassa maailmassa meidän ohjenuoranamme ovat jaetut etumme, periaatteemme ja prioriteettimme. Perussopimukseen kirjatut arvot sekä monet vahvuutemme ja historialliset saavutuksemme pitävät meidät yhtenäisinä rakentaessamme vahvempaa unionia, joka huolehtii kollektiivisesta tehtävästään maailmassa.

## 1. Kansalaisten etuja edistävä globaalistrategia

Etumme ja arvomme kulkevat käsi kädessä. Etumme mukaista on edistää arvojamme maailmassa. Samanaikaisesti perusarvomme sisältyvät etuihimme. Rauha ja turvallisuus, vauraus, demokratia ja sääntöihin perustuva maailmanjärjestys ovat ulkoisen toimintamme perustana olevia elintärkeitä etuja.

## ***Rauha ja turvallisuus***

Euroopan unioni edistää rauhaa ja takaa kansalaistensa ja alueensa turvallisuuden. Tämä tarkoittaa sitä, että eurooppalaisilla on yhteistyössä kumppaneiden kanssa oltava tarvittavat valmiudet puolustaa itseään ja pitää kiinni perussopimuksiin kirjatuista keskinäistä avunantoa ja yhteisvastuuta koskevista sitoumuksistaan. Sisäinen ja ulkoinen turvallisuus ovat entistä enemmän kytköksissä toisiinsa: EU:n naapuruston ja lähialueiden rauha edistää samalla sisäistä turvallisuuttamme. Se edellyttää laajempaa paneutumista konfliktien estämiseen, ihmisten turvallisuuden edistämiseen, epävakauden perussyiden käsittelyyn ja turvallisemman maailman rakentamiseen.

## ***Vauraus***

EU edistää kansalaistensa vaurautta. Tämä tarkoittaa kasvun, työllisyyden, yhdenvertaisuuden sekä turvallisen ja terveellisen ympäristön edistämistä. Vaikka maailmanlaajuisesti vahvempi Eurooppa perustuu vauraaseen unioniin, on tämä vauraus jaettava. Se edellyttää kestävä kehityksen tavoitteiden täyttämistä maailmanlaajuisesti, myös Euroopassa. Lisäksi kun suurimman osan maailmantalouden kasvusta odotetaan lähitulevaisuudessa tapahtuvan EU:n ulkopuolella, vaurautemme perustuu yhä enemmän kasvuun ja investointeihin: unionin vauraus on vahvojen sisämarkkinoiden ja avoimen kansainvälisen talousjärjestelmän varassa. Meidän etunamme on edistää oikeudenmukaisia ja avoimia markkinoita, muokata taloutta ja ympäristöä koskevia maailmanlaajuisia sääntöjä ja edistää maapallon yhteisten varojen kestävää saatavuutta avointen meri-, maa-, lento- ja avaruusreittien kautta. Digitaalisen vallankumouksen huomioon ottaen vaurautemme riippuu myös vapaasta tiedonkulusta ja globaaleista arvoketjuista, joita vapaa ja turvallinen internet helpottaa.

## ***Demokratia***

EU edistää demokratioidensa kestävyyttä ja pitää kiinni niistä arvoista, joihin EU ja sen kehittäminen perustuu. Näitä ovat muun muassa ihmisoikeuksien, perusvapauksien ja oikeusvaltioperiaatteen kunnioittaminen ja edistäminen. Niitä ovat myös oikeus, yhteisvastuu, yhdenvertaisuus, syrjimättömyys, moniarvoisuus ja monimuotoisuuden kunnioittaminen. Se, pidämmekö itse johdonmukaisesti kiinni omista arvoistamme, määrittää ulkoisen uskottavuutemme ja vaikutusvaltamme. Demokratioidemme laadun turvaamiseksi kunnioitamme kansallista, eurooppalaista ja kansainvälistä oikeutta kaikilla aloilla muuttoliike- ja turvapaikka-asioista energiaan, terrorismin torjuntaan ja kauppaan. Arvoillemme uskollisena pysyminen on paitsi oikeudellinen myös eettinen ja identiteettikysymys.

## **Sääntöihin perustuva maailmanjärjestys**

EU edistää sääntöihin perustuvaa maailmanjärjestystä, jonka keskeisenä periaatteena on monenvälisyys ja ytimeissä Yhdistyneet kansakunnat. Unioni muodostuu keskisuurista ja pienistä maista, joten meidän jaettuna eurooppalaisena etunamme on kohdata maailma yhdessä. Yhdistetyn painoarvomme ansiosta voimme edistää sovittuja sääntöjä ja siten hillitä voimapolitiikkaa sekä edistää rauhanomaista, oikeudenmukaista ja vaurasta maailmaa. Iranin ydinsopimus on tästä selkeä osoitus. Kansainväliseen oikeuteen perustuva monenvälinen järjestys, mukaan lukien YK:n peruskirjan periaatteet ja ihmisoikeuksien yleismaailmallinen julistus, on ainoa tae rauhalle ja turvallisuudelle kotona ja ulkomailla. Sääntöihin perustuva maailmanjärjestys vapauttaa sellaisen vauraan unionin koko potentiaalin, jonka taloudet ovat avoimia ja jolla on tiiviit maailmanlaajuiset yhteydet, ja sisällyttää demokraattiset arvot kansainväliseen järjestelmään.

## **2. Ulkoista toimintaamme ohjaavat periaatteet**

Toimintaamme ohjaavat selkeät periaatteet. Ne perustuvat yhtä lailla strategista ympäristöämme koskevaan realistiseen arvioon kuin idealistiseen pyrkimykseen edistää parempaa maailmaa. EU pyrkii maailmanpolitiikassa luovimaan eristäytymisen Skyllan ja hätiköinnin Kharybdisin välillä. Se osoittaa toiminnallaan suhtautuvansa vastuullisesti muita kohtaan ja varautuvansa arvaamattomiin tilanteisiin. Periaatteellinen pragmatismi ohjaa ulkoista toimintaamme tulevana vuosina.

### ***Yhtenäisyys***

EU:n on pysyttävä yhtenäisenä tässä yhä monimutkaisemmassa maailmassa, jonka voimasuhteet ovat muuttumassa ja hajaantumassa. Euroopan yhtenäisyys ei ole koskaan ennen ollut yhtä tärkeää eikä yhtä kiireellistä, olipa kyse toimielimistä, valtioista tai kansoista. Koskaan ennen yhtenäisyyttämme ei ole koeteltu yhtä paljon. Kykenemme yhdessä enempään kuin yksittäiset jäsenvaltiot yksin tai koordinoimattomasti. Kansalliset ja eurooppalaiset edut eivät ole keskenään ristiriidassa. Voimme puolustaa jaettuja etujamme vain pysymällä ja toimimalla yhdessä. Vain todellisen unionin yhdistetyn painoarvon ansiosta kansalaisille voidaan luoda turvallisuutta, vaurautta ja demokratiaa ja saada aikaan myönteistä muutosta maailmassa. Kansalaistemme etuja puolustaa parhaiten se, että jäsenvaltioilla ja toimielimillä on yhteinen päämäärä, johon pyritään yhtenäisin toimin panemalla yhdessä täytäntöön johdonmukaista politiikkaa.

## ***Osallistuminen***

Maailmassa, joka on yhä verkottuneempi, EU pyrkii suuntautumaan ulospäin ja tekemään yhteistyötä muiden kanssa. Globaalit arvoketjut, nopea teknologinen kehitys ja kasvava muuttoliike huomioon ottaen EU osallistuu täysipainoisesti globaaleihin markkinoihin ja niitä koskevien sääntöjen muotoiluun. Unionilla ei ole varaa vetäytyä linnakkeeseensa suojautuakseen ulkoisilta uhkilta. Maailmasta eristäytyminen riittää meiltä ainoastaan verkottuneen maailman tarjoamat tilaisuudet. Ympäristön pilaantuminen ja luonnonvarojen niukkuus ei tunne rajoja; niitä eivät tunne myöskään kansainvälinen rikollisuus ja terrorismi. Ulkoista ei voi erottaa sisäisestä. Sisäpolitiikka käsittelee usein pelkästään ulkoisten tapahtumien seurauksia. Keskinäistä riippuvuutta sekä kaikkia sen mukanaan tuomia tilaisuuksia, haasteita ja pelkoja hallitaan tekemällä yhteistyötä muun maailman kanssa.

## ***Vastuu***

Vahva vastuuntunto on EU:n ohjenuorana maailmassa, jossa korostetaan entistä enemmän vastakkainasettelua. Kriisien ratkaisuun ei ole olemassa taikasauvaa eikä ratkaisuille muualla maailmassa ole esittää selviä reseptejä. Vastuullinen osallistuminen ja yhteistyö voivat kuitenkin saada aikaan positiivista muutosta. Aiommekin toimia ripeästi estääksemme väkivaltaisia konflikteja, kyetäksemme ja ollaksemme valmiita reagoimaan kriiseihin vastuullisesti mutta kuitenkin päättäväisesti, helpottaaksemme paikallisesti hyväksytyjä sopimuksia ja sitoutuaksemme toimiin pitkällä aikavälillä. Otamme vastuun ennen kaikkea Euroopassa ja sen lähialueilla samalla kun kauempana toteutetaan kohdennettuja toimia. Toimimme globaalisti puuttuaksemme konfliktien ja köyhyyden perussyihin ja puolustaaksemme ihmisoikeuksien jakamattomuutta ja yleismaailmallisuutta.

## ***Kumppanuus***

EU on vastuullinen globaali toimija, mutta vastuu on jaettava ja edellyttää investointia kumppanuuksiimme. Yhteinen vastuu toimii ohjaavana periaatteenamme edistettäessä sääntöihin perustuvaa maailmanjärjestystä. Pyrkiessämme tavoitteisiimme pidämme yhteyksiä valtioihin, alueellisiin elimiin ja kansainvälisiin järjestöihin. Teemme yhteistyötä keskeisten kumppanien, samanmielisten maiden ja alueellisten ryhmittymien kanssa. Valitsemme kumppaneita niistä toimijoista, joiden kanssa on välttämätöntä tehdä yhteistyötä globaalien julkishyödykkeiden tuottamiseksi ja yhteisiin haasteisiin vastaamiseksi. Syvennämme kumppanuuksia verkottuneen maailman keskeisten toimijoiden eli kansalaisyhteiskunnan ja yksityissektorin kanssa. Käytämme tähän vuoropuhelua ja tukea mutta myös innovatiivisempia yhteistyön muotoja.

## **Ulkoisen toimintamme prioriteetit**

Yhteisten etujemme edistämiseksi pyrimme saavuttamaan viisi yleistä prioriteettia selkeitä periaatteita noudattaen.

### **3.1 Unionimme turvallisuus**

EU:n globaalistrategia alkaa EU:n sisältä. Unionimme on vuosikymmenten saatossa suonut kansalaisille mahdollisuuden nauttia ennennäkemättömästä turvallisuudesta, demokratiasta ja vauraudesta. Aiomme tulevana vuosina rakentaa näiden saavutusten pohjalle. Terrorismi, hybridiuhat, ilmastonmuutos, talouden epävakaus ja energihuollon epävarmuus uhkaavat kuitenkin tänään kansalaisiamme ja aluetamme. Pelon politiikka haastaa eurooppalaiset arvot ja eurooppalaisen elämäntavan. Säilyttääksemme tähänastiset saavutuksemme ja kehittääksemme niitä on välttämätöntä toteuttaa selkeä muutos. Varmistaaksemme turvallisuutemme, edistääksemme vaurauttamme ja turvataksemme demokratiamme vahvistamme itseämme turvallisuuden ja puolustuksen alalla noudattaen täysin ihmisoikeuksia ja oikeusvaltioperiaatetta. Meidän on muunnettava keskinäistä apua ja solidaarisuutta koskevat sitoumuksemme käytännön toimiksi ja panostettava enemmän Euroopan yhteiseen turvallisuuteen viiden toimintalinjan kautta.

#### ***Turvallisuus ja puolustus***

Eurooppalaisina meidän on otettava suurempi vastuu turvallisuudestamme. Meidän on oltava valmiit ja kyettävä ehkäisemään ulkoisia uhkia, reagoimaan niihin ja suojautumaan niiltä. Samalla kun Naton tehtävänä on puolustaa jäseniään – joista useimmat ovat eurooppalaisia – ulkoisilta hyökkäyksiltä, eurooppalaisten on oltava paremmin varustettuja, koulutettuja ja organisoituneita edistämään määrätietoisesti tällaisia yhteisiä ponnisteluja sekä toimimaan tarvittaessa itsenäisesti. Riittävä tavoitetaso ja strateginen autonomia on tärkeää, jotta Eurooppa kykenee edistämään rauhaa ja takaamaan turvallisuuden rajojensa sisä- ja ulkopuolella.

Eurooppalaisten on voitava suojella Eurooppaa, reagoida ulkoisiin kriiseihin ja auttaa kehittämään kumppaniemme turvallisuus- ja puolustusvalmiuksia suorittaen näitä tehtäviä yhteistyössä toisten kanssa. Ulkoisen kriisinhallinnan ja valmiuksien kehittämisen ohella EU:n pitäisi voida myös auttaa suojelemaan jäseniään näiden pyynnöstä sekä instituutioitaan. Se tarkoittaa, että meidän on pidettävä kiinni keskinäistä avunantoa ja solidaarisuutta koskevista sitoumuksistamme, ja siihen kuuluu vastaaminen haasteisiin, joilla on sekä sisäinen että ulkoinen ulottuvuus, kuten terrorismi, hybridiuhat, kyber- ja energiaturvallisuus, järjestäytyneet rikollisuudet ja ulkorajojen turvallisuus. Esimerkiksi yhteiseen turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaan (YTPP) kuuluvia operaatioita voidaan toteuttaa Euroopan raja- ja rannikkovartioston ja EU:n erityisvirastojen rinnalla rajavalvonnan ja

merellisen turvallisuuden parantamiseksi, jotta voidaan säästää ihmishenkiä, torjua rajat ylittävää rikollisuutta ja hajottaa salakuljetusverkostoja.

Yhteisen puolustuksen alalla Nato tarjoaa edelleen ensisijaisen kehyksen useimmille jäsenvaltioille. Samanaikaisesti EU:n ja Naton suhteet eivät saa vaikuttaa Natoon kuulumattomien jäsenten turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaan. Sen vuoksi EU aikoo syventää yhteistyötä Pohjois-Atlantin liiton kanssa varmistaen täydentävyyden ja synergian sekä noudattaen täysin institutionaalista kehystä, osallistamista ja molempien osapuolten päätöksenteon riippumattomuutta. Tässä yhteydessä EU:ta on turvallisuusyhteisönä vahvistettava: EU:n pitäisi eurooppalaisten turvallisuus- ja puolustusalan pyrkimysten myötä voida toimia itsenäisesti, samalla kun se myös edistää ja toteuttaa toimia yhteistyössä Naton kanssa. Uskottavampi eurooppalainen puolustus on välttämätön myös Yhdysvaltojen kanssa harjoitettavan terveen transatlanttisen kumppanuuden kannalta.

Jäsenvaltiot tarvitsevat teknologiset ja teolliset keinot hankkiakseen ja säilyttääkseen kyseiset valmiudet, jotka muodostavat perustan niiden kyvylle toimia itsenäisesti. Vaikka puolustuspolitiikka ja -menot kuuluvat edelleen kansalliseen toimivaltaan, yhdelläkään jäsenvaltiolla ei ole varaa toimia yksin: tällä alalla tarvitaan yhdessä sovittuja yhteistyötoimia. Syvempi puolustusyhteistyö luo yhteentoimivuutta, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja luottamusta: se parantaa puolustusmenojen tuloksia. Puolustusvalmiuksien kehittäminen ja ylläpitäminen vaatii sekä investointeja että kansallisten voimavarojen käytön optimoimista syvemmän yhteistyön avulla.

EU avustaa jäsenvaltioita ja lisää perussopimusten mukaista panostustaan Euroopan turvallisuuteen ja puolustukseen. Kansallisten puolustuksen suunnittelujaksojen ja valmiuksien kehittämiskäytäntöjen asteittainen synkronointi ja keskinäinen mukauttaminen voivat tehostaa strategista lähentymistä jäsenvaltioiden kesken. Unionin varat, joilla tuetaan puolustusalan tutkimusta ja teknologiaa sekä monikansallista yhteistyötä, ja Euroopan puolustusviraston potentiaalin täysimääräinen hyödyntäminen ovat keskeisiä edellytyksiä eurooppalaisille turvallisuus- ja puolustusalan toimille, jotka perustuvat vahvaan eurooppalaiseen puolustusteollisuuteen.

### ***Terrorismin torjunta***

Euroopan alueella ja sen ulkopuolella on tehty suuria terrori-iskuja. On olennaisen tärkeää lisätä investointeja ja vahvistaa solidaarisuutta terrorismin torjunnan alalla. Sen vuoksi kannustamme suurempaan tietojenvaihtoon ja tiedusteluyhteistyöhön jäsenvaltioiden ja EU:n virastojen välillä. Tämä edellyttää yhteisiä kuulutuksia väkivaltaisista ääriliikkeistä, terroristiverkostoista ja

terrorismin osallistuvista vierastaistelijoina sekä laittoman sisällön seuraamista ja sen poistamista mediasta. Samalla EU auttaa jäsenvaltioita toipumaan nopeasti iskuista tehostamalla toimitusvarmuutta, suojelemalla kriittistä infrastruktuuria ja vahvistamalla kyberkriisien hallintaan liittyvää vapaaehtoista kehystä. Syvennämme työtä koulutuksen, viestinnän, kulttuurin, nuorison ja urheilun aloilla väkivaltaisten ääriliikkeiden torjumiseksi. Teemme radikalisoitumisen vastaista työtä laajentamalla kumppanuuksiamme kansalaisyhteiskunnan, yhteiskunnallisten toimijoiden, yksityisen sektorin ja terrorismin uhrien kanssa sekä uskontojen välisen ja kulttuurien välisen vuoropuhelun kautta. Mikä tärkeintä, EU pitää kiinni arvoistaan sekä unionin sisällä että sen ulkopuolella: tämä on vahvin vastalääke, joka meillä on käytössämme väkivaltaisia ääriliikkeitä vastaan. Jatkamme myös ihmisoikeuksia kunnioittavan terrorisminvastaisen yhteistyön kehittämistä muun muassa Pohjois-Afrikan, Lähi-idän, Länsi-Balkanin ja Turkin kanssa ja työskentelemme eri puolilla maailmaa olevien kumppanien kanssa jakaaksemme parhaita käytäntöjä ja kehittelemme yhteisiä ohjelmia väkivaltaisten ääriliikkeiden ja radikalisoitumisen torjumiseksi.

### ***Kyberturvallisuus***

EU aikoo keskittyä aiempaa tiiviimmin kyberturvallisuuteen siten, että EU:lle annetaan tarvittavat keinot ja jäsenvaltioita autetaan suojautumaan kyberuhilta säilyttäen avoin, vapaa ja turvallinen verkkoympäristö. Tämä edellyttää uhkien lieventämiseen tähtäävien teknologisten valmiuksien ja kriittisten infrastruktuurien, verkostojen ja palvelujen selviytymiskyvyn vahvistamista sekä kyberrikollisuuden vähentämistä. Se merkitsee, että on edistettävä innovatiivisia tieto- ja viestintäjärjestelmiä, jotka takaavat tietojen saatavuuden ja eheyden, samalla kun varmistetaan eurooppalaisen verkkoympäristön turvallisuus tietojen tallennuspaikkaa sekä digitaalisten tuotteiden ja palvelujen sertifiointia koskevien asianmukaisten toimintapolitiikkojen avulla. Se vaatii sisällyttämään kyberkysymykset kaikkiin politiikanaloihin, vahvistamaan kyberelementtejä YTPP-operaatioissa ja jatkamaan yhteistyöfoorumien kehittämistä. EU tukee jäsenvaltioiden välistä poliittista, operatiivista ja teknistä kyberyhteistyötä, joka koskee erityisesti analysointia ja seurausten hallintaa, ja kannustaa yhteisiin arvioihin EU:n rakenteiden ja jäsenvaltioiden asianomaisten instituutioiden välillä. Se tehostaa kyberturvallisuusyhteistyötään Yhdysvaltojen ja Naton kaltaisten keskeisten kumppanien kanssa. EU:n kyberturvallisuustoimet sisällytetään myös vahvoin julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksiin. Yhteistyö ja tietojenvaihto jäsenvaltioiden, instituutioiden, yksityisen sektorin ja kansalaisyhteiskunnan välillä voi edistää yhteistä kyberturvallisuuskulttuuria ja parantaa valmistautumista mahdollisiin tietoverkkohäiriöihin ja –hyökkäyksiin.



## ***Energiaturvallisuus***

Energiaini unioni kuvastaa kokonaisvaltaista pyrkimystä työskennellä Euroopan energiaturvallisuuden sisäisen ja ulkoisen ulottuvuuden alalla. Energiaini unionin tavoitteiden mukaisesti EU pyrkii monipuolistamaan energianlähteitään, -siirtoreittejään ja -toimittajiaan, etenkin kaasualalla, sekä edistämään tiukimpia ydinturvallisuusnormeja kolmansissa maissa. Energiadiplomatiamme avulla lujitamme maailmanlaajuisesti suhteita luotettaviin energiantuottaja- ja kauttakuljetusmaihin ja autamme luomaan infrastruktuureja, jotka mahdollistavat monipuolisista lähteistä tulevan energian pääsyn Euroopan markkinoille. Kolmansien maiden kanssa tehtävillä sitovilla infrastruktuurisopimuksilla voi kuitenkin olla erilaisia vaikutuksia toimitusvarmuuteen unionissa, tai ne voivat haitata energian sisämarkkinoiden toimintaa. Sen vuoksi tällaisten sopimusten on oltava avoimia, ja kaikkien uusien infrastruktuurien on kaikilta osiltaan oltava sovellettavan EU-lainsäädännön mukaisia, kolmas energiapaketti mukaan lukien. Sisäisellä tasolla EU työstää täysin toimivia energian sisämarkkinoita, keskittyy kestäväan energiaan ja energiatehokkuuteen ja kehittää johdonmukaisesti vastakkaisvirtaus- ja yhteenliitännäinfrastruktuureja sekä nesteytetyn maakaasun varastointi-infrastruktuureja.

## ***Strateginen viestintä***

EU tehostaa strategista viestintäänsä investoimalla julkisuusdiplomatiiaan ja nivomalla sitä yhteen eri aloilla, jotta EU:n ulkopoliittika voitaisiin yhdistää kansalaisiin ja tiedottaa siitä paremmin kumppaneillemme. Aiomme parantaa periaatteitamme ja toimiamme koskevan viestinnän johdonmukaisuutta ja nopeutta. Aiomme myös mahdollistaa disinformaation kiistämisen nopeasti ja tosiseikkoihin perustuen. Edistämme edelleenkin avointa ja tutkivaa mediaympäristöä EU:n sisä- ja ulkopuolella, työskennellen myös paikallisten toimijoiden kanssa ja sosiaalisen median kautta.

### **3.2 Valtioiden ja yhteiskuntien selviytymiskyky itäisessä ja eteläisessä naapurustossamme**

On kansalaistemme etujen mukaista investoida valtioiden ja yhteiskuntien selviytymiskykyyn Keski-Aasiaan asti ulottuvassa itäisessä ja Keski-Afrikkaan asti ulottuvassa eteläisessä naapurustossamme. Rajojemme ulkopuolinen epävakaus uhkaa kaikkia elintärkeitä etujamme. Sitä vastoin selviytymiskyky – valtioiden ja yhteiskuntien kyky uudistua eli kestää sisäiset ja ulkoiset kriisit ja toipua niistä – hyödyttää meitä ja naapurustoamme antaen dynamiikan kestäväälle kasvulle ja vireille yhteiskunnille. Sen vuoksi EU aikoo yhdessä kumppaniensa kanssa edistää lähialueidensa selviytymiskykyä. Selviytymiskykyinen valtio on turvallinen valtio, ja turvallisuus on

keskeistä vaurauden ja demokratian kannalta. Tämä pitää paikkansa myös käänteisesti. Kestävän turvallisuuden varmistamiseksi emme tue ainoastaan valtiollisia instituutioita. Kestävän kehityksen tavoitteita vastaavasti selviytymiskyky on laajempi käsite, joka kattaa kaikki yksilöt ja koko yhteiskunnan. Selviytymiskykyinen yhteiskunta, jossa vallitsee demokratia, luottamus instituutioihin ja kestävä kehitys, on selviytymiskykyisen valtion ydin.

### ***Laajentumispolitiikka***

Jokainen Euroopan valtio, joka kunnioittaa ja edistää perussopimuksiimme kirjattuja arvoja, voi hakea unionin jäsenyyttä. Uskottava tiukkoihin ja oikeudenmukaisiin ehtoihin perustuva laajentumispolitiikka on korvaamaton väline parantamaan maiden selviytymiskykyä ja sillä varmistetaan, että nykyaikaistaminen ja demokratisoituminen tapahtuvat liittymisperusteiden mukaisesti. Uskottava laajentumispolitiikka on strateginen investointi Euroopan turvallisuuteen ja vaurauteen, ja se on jo edistänyt merkittävästi rauhaa aiemmin sodan runtelemilla alueilla.

Nykyisen laajentumispolitiikan puitteissa EU, Länsi-Balkanin maat ja Turkki vastaavat yhdessä muuttoliikkeen, energiaturvallisuuden, terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden asettamiin haasteisiin. Näihin haasteisiin voidaan vastata vain yhdessä. Näiden maiden kyky selviytyä tehtävästä ei ole kuitenkaan itsestään selvää. EU:lla on ainutlaatuinen vaikutusvalta kaikissa näissä maissa. Sen vuoksi EU:n strategisena haasteena on edistää poliittisia uudistuksia, oikeusvaltiota, talouden lähentymistä ja hyviä naapurisuhteita Länsi-Balkanin maissa ja Turkissa samalla, kun eri alojen yhteistyö jatkuu johdonmukaisesti.

EU:n politiikka ehdokasmaita kohtaan perustuu edelleen selvään, tiukkaan ja oikeudenmukaiseen liittymisprosessiin. Siinä keskitytään aluksi jäsenyyden perusvaatimukseen ja valvotaan tarkemmin uudistuksia, selvennetään uudistusvaatimuksia ja tarkastellaan Euroopan komissiolta ja jäsenvaltioilta sekä paikallisilta kansalaisyhteiskunnilta saatua palautetta. Samalla näille maille annettavasta EU:n tuesta ja niiden kanssa tehtävästä yhteistyöstä on saatava konkreettista hyötyä välittömästi, ja näistä asioista on tiedotettava tehokkaasti. Tämä merkitsee yhteistyötä terrorismin torjunnan, turvallisuusalan uudistamisen, muuttoliikkeen, infrastruktuurin, energian ja ilmaston sekä ihmisten välisen kanssakäymisen aloilla sekä sitä, että EU:n apu räätälöidään osin uudelleen kansalaisten hyvinvoinnin parantamiseksi näkyvällä tavalla.

### ***Naapurimme***

Valtioiden ja yhteiskuntien selviytymiskyky on strateginen painopisteemme naapurustossamme. Monet sekä idässä että etelässä haluavat lähentää suhteitaan unioniin Euroopan naapuruuspolitiikan (ENP) puitteissa. Pysyvä vetovoimamme voi edistää muutosta, eikä se

kohdistu mitään maata vastaan. Tämän ryhmän sisällä esimerkiksi Tunisia ja Georgia kuuluvat tällä hetkellä maihin, joiden menestys vauraina, rauhallisina ja vakaina demokratioina heijastuisi kauttaaltaan niiden lähialueisiin. Euroopan naapuruuspolitiikassa on vahvistettu sitoumus itäiseen kumppanuuteen ja niihin eteläisen Välimeren maihin nähden, jotka haluavat vahvistaa suhteitaan unioniin. Tuemme näitä maita assosiaatiosopimusten ja myös pitkälle menevien ja laaja-alaisten vapaakauppa-alueiden täytäntöönpanossa. Lisäksi pyrimme syventämään räätälöityjä kumppanuuksia edelleen. Keinoja siihen voisivat olla esimerkiksi talousalueen perustaminen pitkälle menevien ja laaja-alaisten vapaakauppa-alueiden täytäntöönpanoon osallistuvien maiden kanssa, Euroopan laajuisten verkkojen ja energiayhteisön laajentaminen sekä fyysisten ja digitaalisten yhteyksien luominen. Myös yhteiskunnallisia yhteyksiä tehostetaan lisäämällä liikkuvuutta, kulttuuri- ja koulutusalojen vaihtoa, tutkimusyhteistyötä ja kansalaisyhteiskunnan foorumeita. Täydellistä osallistumista EU:n ohjelmiin ja virastoihin edistetään yhdessä strategisen vuoropuhelun kanssa, jotta luotaisiin edellytyksiä näiden maiden osallistumiselle yhteiseen turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaan (YTPP).

Strategisena painopisteenä on selviytymiskyky idässä ja etelässä – niissä maissa, jotka toivovat vahvempia yhteyksiä EU:hun, samoin kuin niissä maissa, jotka eivät sitä toivo – niin ENP:n puitteissa kuin sen ulkopuolellakin. EU tukee erilaisia selviytymisprosesseja idässä ja etelässä keskittyen vastaamaan akuuteimpiin epävakaisiin tilanteisiin ja kohdentaen tukensa niille, joiden tapauksessa voimme saavuttaa merkittäviä tuloksia.

### ***Selviytymiskyky lähialueillamme***

EU soveltaa edelleen monitahoista lähestymistapaa selviytymiskykyyn lähialueillaan. Sortoa harjoittavat valtiot haurastuvat luonnostaan ajan myötä, ja on monta tapaa rakentaa osallistavia, vauraita ja turvallisia yhteiskuntia. Sen vuoksi sovellamme edelleen räätälöityjä politiikkoja tukeaksemme osallistavaa ja vastuullista hallintoa, jolla on ratkaiseva merkitys terrorismin, korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden torjumiseksi ja ihmisoikeuksien suojelemiseksi. Sorto ei anna tilaa ilmaista tyytymättömyyttä ja johtaa yhteisöjen syrjäytymiseen. Sen vuoksi EU edistää ihmisoikeuksia käymällä vuoropuhelua ja antamalla tukea myös kaikkein vaikeimmissa tapauksissa. Pyrimme määrätietoisesti edistämään ihmisoikeuksien suojelua toteuttamalla pitkän aikavälin toimia. Sovellamme edelleen paikallisia oikeuksiin perustuvia lähestymistapoja oikeuden, turvallisuuden ja puolustuksen alojen uudistukseen ja autamme hauraita valtioita kehittämään valmiuksiaan, kybervalmiudet mukaan lukien. Hyödynnämme kehityspolitiikkaa, diplomatiaa ja YTPP:tä varmistaen, että turvallisuusalan uudistustoimiemme ansiosta kumppanimme saavat valmiudet huolehtia turvallisuudesta oikeusvaltion puitteissa ja pystyvät myös kehittämään niitä.

Toimimme yhteistyössä muiden kansainvälisten toimijoiden kanssa ja koordinoimme valmiuksien kehittämistä varsinkin YK:n ja Naton kanssa.

Valtioista tulee selviytymiskykyisiä, kun yhteiskunnat tuntevat tilanteensa paranevan ja niillä on toivoa tulevaisuudesta. EU omaksuu kestävän kehityksen tavoitteiden mukaisesti yhtenäisen toimintapoliittisen lähestymistavan humanitaarisella, kehityksen, muuttoliikkeen, kaupan, investointien, infrastruktuurin, koulutuksen, terveyden ja tutkimuksen aloilla ja parantaa EU:n ja sen jäsenvaltioiden toimien horisontaalista johdonmukaisuutta. Torjumme köyhyyttä ja eriarvoisuutta, lisäämme mahdollisuuksia hyödyntää julkisia palveluja ja sosiaaliturvaa ja edistämme asianmukaisia työmahdollisuuksia erityisesti naisille ja nuorille. Edistämme suotuisaa toimintaympäristöä uusia taloudellisia pyrkimyksiä, työllisyyttä ja syrjäytyneiden ryhmien osallistamista varten. Kehitysrahastoilla olisi lisättävä strategisia investointeja julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksien avulla edistämään kestävästä kasvusta, työpaikkojen luomisesta sekä osaamisen ja teknologian siirtoa. Hyödynnämme kauppasopimuksiamme kestävän kehityksen, ihmisoikeuksien suojelun ja sääntöihin perustuvan hallintotavan edistämiseksi.

Yhteiskunnan selviytymiskykyä vahvistetaan syventämällä suhteita kansalaisyhteiskuntaan ja kannustamalla erityisesti sen pyrkimyksiä asettaa hallitukset vastuuseen. Pyrimme tehostamaan yhteistyötä kulttuurialan järjestöjen, uskonnollisten yhteisöjen, työmarkkinaosapuolten ja ihmisoikeuksien puolustajien kanssa ja torjumaan sanan- ja yhdistymisvapauden vastaista kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuuksien supistamista. Myönteinen muutos voi tapahtua ainoastaan sisältä päin ja voi viedä vuosia. Sitoutumisemme kansalaisyhteiskuntaan on näin ollen pitkän aikavälin sitoutumista. Kohennamme yhteiskuntien selviytymiskykyä myös tehostamalla toimia koulutus-, kulttuuri- ja nuorisaloilla moniarvoisuuden, rinnakkaiselon ja keskinäisen kunnioituksen edistämiseksi.

Lisäksi EU pyrkii edistämään energia-alan ja ympäristön muutoksensietokykyä. Energiakäänne on yksi suurimmista haasteista lähialueillamme, mutta sitä on hallittava asianmukaisesti, jotta vältetään sosiaalisten jännitteiden ruokkimista. Ilmastonmuutos ja ympäristön pilaantuminen pahentavat konfliktinuhkia, koska ne vaikuttavat aavikoitumiseen, maaperän huonontumiseen sekä veden ja ruoan niukkuuteen. Turvallisuusalan uudistuspyrkimyksiä vastaavasti energia- ja ympäristöalan uudistuspolitiikoilla voidaan avustaa kumppanimaita uusiin energiamuotoihin siirtymisessä ja ilmastotoimissa. Tässä yhteydessä kannustamme energiamarkkinoiden vapauttamista, uusiutuvien energialähteiden kehittämistä, parempaa sääntelyä ja teknologian siirtoa sekä ilmastonmuutoksen hillitsemistä ja siihen sopeutumista. Autamme myös hallituksia

kehittämään kestäviä vastauksia elintarviketuotannon sekä veden ja energian käytön osalta kehityspolitiikan, diplomatian ja tieteellisen yhteistyön keinoin.

### ***Muuttoliikepolitiikan tehostaminen***

Selviytymiskykyä koskevan työmme erityiskohteena ovat muuttajien ja pakolaisten alkuperä- ja kauttakulkumaat. Haluamme tehostaa huomattavasti noissa maissa toteuttamiamme humanitaarisia toimia painottaen varsinkin koulutusta sekä naisten ja lasten asemaa. Yhdessä alkuperä- ja kauttakulkumaiden kanssa kehitämme muuttoliikkeen käsittelemiseen yhteisiä ja tapauskohtaisesti sovitettuja toimintakeinoja, joihin kuuluvat kehitysyhteistyö, diplomaatia, liikkuvuus, laillinen maahanmuutto, rajaturvallisuus sekä takaisinotto ja palauttaminen. Työssämme alkuperä- ja kauttakulkumaiden kanssa käytämme kehitysyhteistyötä, rahastoja, ennalta ehkäisevää diplomaatiaa ja sovittelua tarkoituksena puuttua maansisäisen pakolaisuuden taustalla oleviin syihin ja torjua niitä, saada muuttoliike hallintaan ja torjua rajatylittävää rikollisuutta. Tuemme kauttakulkumaita parantamalla valmiuksia vastaanottoon ja turvapaikan tarjoamiseen ja kohentamalla muuttajien koulutusta, ammattikoulutusta ja toimeentulomahdollisuuksia. Laittomat muuttovirrat on pysäytettävä tehostamalla takaisinottoa sekä varmistamalla, että ihmisten liikkuvuudelle on olemassa laillisia kanavia. Tämä edellyttää, että nykyisiä laillisia maahanmuuton ja kiertomuuton kanavia parannetaan ja otetaan käyttöön. Se edellyttää myös, että kehitetään tehokkaampaa Euroopan yhteistä turvapaikkajärjestelmää, jossa säilytetään oikeus hakea turvapaikkaa varmistamalla, että EU:sta kansainvälistä suojelua hakevat pakolaiset voivat tulla alueelle turvallisesti, säännellysti ja laillisesti. Työskentelemme samalla kansainvälisten kumppanimme kanssa sen varmistamiseksi, että vastuuta kannetaan yhdessä globaalisti ja solidaarisina. Luomme muuttoliikkeen hallintaan tehokkaampia kumppanuuksia YK:n virastojen, uusien toimijoiden, alueellisten organisaatioiden, kansalaisyhteiskunnan ja paikallisyhteisöjen kanssa.

### **3.3 Yhdennetty lähestymistapa konflikteihin ja kriiseihin**

Yhä useamman hauraan valtion on nähty joutuvan väkivaltaiseen konfliktiin. Nämä kriisit sekä niiden aiheuttama sanoinkuvaamaton väkivalta ja ihmisten kärsimys uhkaavat yhteisiä elintärkeitä etujamme. EU aikoo osallistua käytännöllisellä ja periaatteellisella tavalla rauhanrakentamiseen kohdentamalla toimet pääasiassa lähialueillemme idässä ja etelässä ja harkitsemalla toimintaa muilla alueilla tapauskohtaisesti. EU aikoo edistää ihmisten turvallisuutta yhdennetyn lähestymistavan avulla.

Näihin kaikkiin konflikteihin sisältyy monia ulottuvuuksia aina turvallisuudesta sukupuolikysymyksiin ja hallintotavasta talouteen. On olennaisen tärkeää noudattaa *moniulotteista* lähestymistapaa, jossa tukeudutaan kaikkiin käytettävissä oleviin politiikkoihin ja välineisiin, joiden tarkoituksena on ehkäistä, saada hallintaan ja ratkaista konflikteja. "Kokonaisvaltaisen lähestymistavan" kohdealaa on kuitenkin laajennettava edelleen. Mihinkään konfliktiin ei ole olemassa pikaratkaisuja. Kokemukset Somaliasta, Malista, Afganistanista ja muualta osoittavat niiden luontaisesti pitkittyvän. EU aikoo sen vuoksi noudattaa *monivaiheista* lähestymistapaa, jossa toimitaan konfliktin kaikissa eri vaiheissa. Aiomme panostaa konfliktien ennalta ehkäisyyn ja ratkaisemiseen sekä tilanteen vakauttamiseen ja välttää ennenaikaista vetäytymistä siinä vaiheessa, kun jossain muualla syntyy uusi kriisi. EU aikoo sen vuoksi osallistua edelleen itäisen kumppanuuden piiriin kuuluvien maiden pitkittyneiden konfliktien ratkaisuun. Mikään näistä konflikteista ei ratkea vain yhdellä hallinnon tasolla. Esimerkiksi Syyrian ja Libyan kaltaiset konfliktit syntyvät usein paikallisesti, mutta niiden saama kansallinen, alueellinen ja globaali ulottuvuus tekee niistä hyvin monimutkaisia. EU aikoo sen vuoksi noudattaa *monitasoista* lähestymistapaa konflikteihin toimimalla paikallisella, kansallisella, alueellisella ja globaalilla tasolla. Todettakoon lopuksi, että EU ei voi yksin ratkaista mitään näistä konflikteista. Noudatamme *monenvälistä* lähestymistapaa, jossa toimimme yhdessä kaikkien niiden toimijoiden kanssa, jotka ovat konfliktissa mukana ja joita tarvitaan sen ratkaisemiseen. Toimimme järjestelmällisemmin kumppaneina paikan päällä alueellisten ja kansainvälisten järjestöjen, kahdenvälisten avunantajien ja kansalaisyhteiskunnan kanssa. Tiiviimpään yhteistyöhön pyritään myös alueellisella ja kansainvälisellä tasolla. Kestävä rauha saavutetaan vain kokonaisvaltaisilla sopimuksilla, jotka perustuvat laajapohjaisiin, syviin ja kestäviin alueellisiin ja kansainvälisiin kumppanuuksiin.

### ***Ennalta ehkäisevä toiminta rauhan säilyttämiseksi***

Jo pitkään on tiedetty, että konfliktien ennalta ehkäisy on tehokkaampaa ja vaikuttavampaa kuin puuttua kriiseihin niiden puhjettua. Kun konflikti on syntynyt, siitä tulee tyypillisesti yhä vaikeammin käsiteltävä. EU on saavuttanut hyviä tuloksia ennalta ehkäisevässä toiminnassa rauhanrakentamisen ja diplomatian keinoin. Sen vuoksi lisäämme huomattavasti toimiamme, jotka liittyvät ennalta ehkäisyyn ja konfliktien taustalla olevien syiden seurantaan. Näitä syitä ovat ihmisoikeusrikkomukset, eriarvoisuus, luonnonvarojen kuormitus ja ilmastonmuutos, joka moninkertaistaa uhkia lisäämällä veden ja ruoan puutetta, pandemioita ja maansisäistä pakolaisuutta.

Varhaisvaroitusjärjestelmästä ei ole juurikaan hyötyä, jos sen pohjalta ei ryhdytä varhaisiin toimiin. Tämä edellyttää säännöllistä raportointia ja ehdotusten esittämistä neuvostolle, osallistumista ennakoivaan diplomatiaan ja sovitteluun aktivoimalla EU:n edustustot ja erityisedustajat toimimaan sekä kumppanuuksien syventämistä kansalaisyhteiskunnan kanssa. Meidän on kehitettävä sellainen poliittinen kulttuuri, johon kuuluu varhaisempi toiminta väkivaltaisen konfliktin riskin torjumiseksi.

### ***Turvallisuus ja vakauttaminen***

EU aikoo osallistua järjestelmällisemmin näiden konfliktien turvallisuusulottuvuuden käsittelyyn. Euroopan turvallisuudelle ja puolustukselle on annettava – kansainvälistä oikeutta täysin noudattaen – paremmat välineet rauhanrakentamiseen, turvallisuuden takaamiseen ja väestön, erityisesti siviiliväestön, suojeluun. EU:n on voitava puuttua nopeasti, vastuullisesti ja määrätietoisesti kriiseihin, erityisesti auttaakseen terrorismin torjunnassa. Sen on voitava huolehtia turvallisuudesta tilanteissa, joissa on päästy sopimukseen rauhasta ja on muodostettu tai ollaan muodostamassa siirtymäajan hallituksia. Jos tällaiseen tilanteeseen ei ole vielä päästy, EU:n olisi oltava valmis antamaan tukea ja auttamaan paikallisten tulitaukojen pitämisessä ja edistämään siten valmiuksien kehittämistä. Samalla EU:n on sisä- ja ulkopoliittikkaansa johdonmukaisesti toteuttaen torjuttava tällaisista konflikteista mahdollisesti seuraavaa turvattomuutta, jolla on ilmenemismuotoja laittomasta kaupasta ja salakuljetuksesta terrorismiin asti.

Kun ollaan vaiheessa, jossa tilannetta voidaan vakauttaa, EU:n on taattava legitiimeille instituutioille mahdollisuudet huolehtia nopeasti paikallisväestön peruspalveluista ja -turvasta, niin että lievitetään väkivaltaisuuksien uudelleen leimahtamisen riskiä ja annetaan siirtymään joutuneille henkilöille mahdollisuus palata. Sen vuoksi pyrimme poistamaan aukkoja toimissamme väkivaltaisuuksien päättymisen ja pitkäaikaisen jälleenrakennusvaiheen välillä ja kehittämään toimiemme kaksitahoista luonnetta, joka sisältää turvallisuuden ja kehityksen.

### ***Konfliktien ratkaisu***

Kunkin konfliktimaan on muodostettava oma valtion ja kansalaistensa välinen yhteiskuntasopimus. Unioni tukee tähän tähtääviä toimia edistämällä osallistavaa hallintotapaa kaikilla tasoilla. Kun "keskiosa" on hajalla, ylhäältä alas -toimilla on vain vähän vaikutusta. Osallistava poliittinen ratkaisu edellyttää toimia kaikilla tasoilla. YTPP-alan toimilla ja kehitysyhteistyöllä sekä asiaankuuluvilla rahoitusvälineillä yhdistämme ylhäältä alas ja alhaalta ylös suuntautuvat toimet, joilla edistetään paikallisiin toimijoihin perustuvan kestävän valtion kulmakivien asettamista. Paikallistason työllä, jota tehdään esimerkiksi paikallisviranomaisten ja kuntien kanssa, voidaan

auttaa peruspalvelujen tarjoamisessa kansalaisille ja mahdollistaa tiiviimpi yhteistyö vakiintuneen kansalaisyhteiskunnan kanssa. Tämän suuntaisella työllä voimme myös parantaa paikallistuntemustamme, mikä auttaa erottamaan toisistaan ryhmät, joihin pidämme yhteyttä tukematta niitä, ja väestön turvallisuudesta huolehtivat ja sovintoa rakentavat ryhmät, joita tuemme aktiivisesti.

EU aikoo myös edistää osallistavaa hallintotapaa kaikilla tasoilla sovittelu- ja välitystoimilla. Samalla kehitämme luovempia diplomatian toimintatapoja. Tämä tarkoittaa myös naisten aseman korostamista rauhanpyrkimyksissä. Siihen kuuluu muun muassa naisia, rauhaa ja turvallisuutta koskevan YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman täytäntöönpano ja sukupuolten välisen tasapainon parantaminen EU:n sisällä. Se edellyttää järjestelmällisempää kulttuurin, uskontojen, tieteen ja talouden alan diplomatian hyödyntämistä konfliktitilanteissa.

### ***Poliittinen rauhantalous***

EU haluaa laajentaa sellaista tilaa, jossa legitiimi talous voidaan juurruttaa ja vakiinnuttaa. Keskellä väkivaltaista konfliktia tämä edellyttää sen varmistamista, että humanitaarinen apu pääsee perille toimittamaan perustarvikkeita ja -palveluita. Se edellyttää myös toimia, joilla saadaan murrettua poliittinen sotatalous ja luotua mahdollisuuksia hankkia elanto legitiimein keinoin. Tähän tarvitaan parempaa synergia vaikutusta humanitaarisen avun ja kehitysavun välillä, joiden kautta tarjoamme tukea terveydenhuoltoon, koulutukseen, suojeluun, perustarvikkeisiin ja legitiimiin työllistämiseen. Kun ollaan vaiheessa, jossa tilannetta voidaan vakauttaa, kaupasta ja kehitysyhteistyöstä – synergia vaikutuksesta huolehtien – voidaan saada tukea pitkän aikavälin rauhanrakennukseen.

Rajoittavat toimenpiteet yhdistettyinä diplomatiaan ovat keskeinen väline pyrittäessä toteuttamaan rauhanomaista muutosta. Ne voivat olla keskeisessä roolissa ennalta ehkäisevissä toimissa sekä konfliktien torjunnassa ja ratkaisemisessa. Kansainvälisen ja EU:n oikeuden mukaiset älykkäät seuraamukset määritellään tarkasti ja niitä seurataan tiiviisti legitiimin talouden tukemiseksi ja paikallisyhteisöjen vahingoittamisen välttämiseksi. Rikollisen sotatalouden torjumiseksi EU:n on myös nykyaikaistettava kaksikäyttötuotteita koskeva vientivalvontapolitiikkansa ja torjuttava kulttuuriesineiden ja luonnonvarojen laiton kauppaa.

### **3.4 Yhteistyössä toimivat alueelliset järjestelmät**

Globaalien paineiden ja paikallisten vastavoimien puristuksessa olevassa maailmassa alueellisen dynamiikan merkitys nousee etualalle. Alueet ovat vallan, vuorovaikutuksen ja identiteetin monimutkaisina verkostoina kriittisiä hallinnollisia kokonaisuuksia hajautetussa maailmassa.



Vapaaehtoiset aluehallinnon muodot tarjoavat valtioille ja kansoille mahdollisuuden hallinnoida paremmin turvallisuuskysymyksiä, koota globalisaation taloudellisia hyötyjä, ilmaista rikkaammin kulttuureita ja identiteettejä sekä heijastaa vaikutuksensa maailmanpolitiikkaan. Tämä on EU:n oman rauhan ja kehityksen perustavanlaatuinen peruste 21. vuosisadalla. Tämän vuoksi me edistämme ja tuemme yhteistyössä toimivia alueellisia järjestelmiä maailmanlaajuisesti, myös kaikkein jakautuneimmilla alueilla. Alueelliset järjestelmät eivät esiinny vain yhdessä ainoassa muodossa. Aina kun se on mahdollista ja EU:n etujen mukaista, EU tukee alueellisia organisaatioita. Emme pyri tyrkyttämään omaa malliamme muille, vaan paremminkin haemme vastavuoroista inspiraatiota erilaisista alueellisista kokemuksista. Yhteistyössä toimivat alueelliset järjestelmät eivät kuitenkaan perustu vain organisaatioihin. Niihin sisältyy sekoitus kahdenvälisiä, osa-alueellisia, alueellisia ja alueiden välisiä suhteita. Niillä on myös rooli globaaleina toimijoina, jotka ovat yhteydessä alueen omaan vastuuseen perustuviin yhteistyötoimiin. Yhdessä toteutettuina niillä voidaan käsitellä kansainvälisiä konflikteja, haasteita ja mahdollisuuksia. EU:ta ohjaavat maailman eri alueilla erityiset tavoitteet. Kaikkialla eri alueilla me panostamme yhteistyösuhteisiin globaaliin vastuunjakoon kannustamiseksi.

### ***Euroopan turvallisuusjärjestys***

Valtioiden suvereniteetti, itsenäisyys ja alueellinen koskemattomuus, rajojen loukkaamattomuus ja kiistojen rauhanomainen ratkaiseminen ovat Euroopan turvallisuusjärjestyksen keskeisiä tekijöitä. Nämä periaatteet koskevat kaikkia valtioita, sekä EU:n rajojen sisä- että ulkopuolella.

Euroopan rauha ja vakaus eivät kuitenkaan enää ole itsestäänselvyys. Venäjän harjoittama kansainvälisen oikeuden loukkaaminen ja Ukrainan vakauden horjuttaminen, laajemman Mustanmeren alueen pitkittyneiden konfliktien lisäksi, ovat asettaneet Euroopan turvallisuusjärjestyksen ytimelle haasteen. EU seisoo yhtenäisenä rintamana tukemassa kansainvälistä oikeutta, demokratiaa, ihmisoikeuksia, yhteistyötä ja jokaisen maan oikeutta päättää vapaasti omasta tulevaisuudestaan.

Venäjän-suhteiden hoitaminen on keskeinen strateginen haaste. Johdonmukaisen ja yhtenäisen lähestymistavan on oltava EU:n Venäjän-politiikan kulmakivenä. Huomattavat muutokset EU:n ja Venäjän suhteissa edellyttävät kansainvälisen oikeuden ja Euroopan turvallisuusjärjestyksen perustana olevien periaatteiden, myös Helsingin päätössiakirjan ja Pariisin peruskirjan, täyttää kunnioittamista. Me emme tunnusta Krimin laitonta liittämistä Venäjään emmekä hyväksy Ukrainan itäosan vakauden horjuttamista. Me lujitamme EU:ta, vahvistamme itäisten naapuriemme selviytymiskykyä ja tuemme niiden oikeutta määrittellä vapaasti suhtautumisensa EU:hun. Samanaikaisesti EU ja Venäjä ovat toisistaan riippuvaisia. Sen vuoksi kehotamme

Venäjää keskustelemaan erimielisyyksistä ja tekemään yhteistyötä, jos ja kun meidän etumme ovat päällekkäisiä. Niiden ulkopoliittisten kysymysten lisäksi, joiden osalta parhaillaan toimimme yhteistyössä, valikoiva sitoutuminen voitaisiin toteuttaa asioissa, jotka ovat myös Euroopan etujen mukaisia, kuten ilmasto, arktinen alue, merellinen turvallisuus, koulutus, tutkimus ja rajatylittävä yhteistyö. Sitoutumiseen olisi sisällytettävä myös tiiviimmät yhteiskunnalliset siteet opiskelijoiden, kansalaisyhteiskunnan ja yritysten matkustushelpotusten avulla.

EU edistää yhteistyötä Euroopan neuvoston ja Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestön kanssa koko alueen kattavasti. Etyj, joka Euroopan laajuisena organisaationa suuntautuu myös Keski-Aasiaan ja transatlanttisiin yhteyksiin, on Euroopan turvallisuusjärjestyksen sydämessä. EU vahvistaa osallistumistaan Etyjiin, jota se pitää Euroopan turvallisuuden pilarina, ja yhteistyötään sen kanssa.

### ***Välimeren alueen, Lähi-idän ja Afrikan rauha ja vauraus***

Välimeren alue, Lähi-itä ja osat Saharan eteläpuolisesta Afrikasta kärsivät myllerryksestä, jonka tulokset todennäköisesti selviävät vasta vuosikymmenien kuluttua. Konfliktien ratkaiseminen ja kehityksen ja ihmisoikeuksien edistäminen etelässä on keskeisen tärkeää, jotta voidaan vastata terrorismin uhkaan ja väestörakenteen, muuttoliikkeen ja ilmastomuutoksen haasteisiin sekä tarttua yhteisen vaurauden mahdollisuuteen. EU tehostaa tukeaan Afrikan ja Lähi-idän alueellisille ja osa-alueellisille järjestöille sekä alueen toiminnallisille yhteistyömalleille. Se myös tiivistää yhteistyötään niiden kanssa. Alueelliset järjestöt eivät kuitenkaan hoida kaikkea asiaankuuluvaa dynamiikkaa, ja joissakin heijastuu olemassa olevia puutteita. Sen vuoksi me toimimme joustavasti auttaaksemme kuromaan umpeen kuiluja ja tukeaksemme alueellisia toimijoita, niin että ne saavat aikaan konkreettisia tuloksia. Tähän päästään ottamalla käyttöön kahdenväliset ja monenväliset politiikkamme ja kehiksemme sekä toimimalla kumppanuudessa alueen kansalaisyhteiskunnan kanssa.

EU noudattaa viittä toimintalinjaa. Ensiksikin EU tukee Maghreb-maissa ja Lähi-idässä toiminnallista monenvälistä yhteistyötä. Me tuemme käytännön yhteistyötä, myös Välimeren unionin avulla, sellaisissa kysymyksissä kuin rajaturvallisuus, laiton kauppa, terrorismin torjunta, asesulku, vesiturvallisuus, elintarviketurva, energia ja ilmasto, infrastruktuurit ja katastrofien hallinta. Edistämme vuoropuhelua ja neuvotteluja alueellisissa konflikteissa esimerkiksi Syyriassa ja Libyassa. Palestiinan ja Israelin konfliktin osalta EU työskentelee tiiviisti kvartetin, Arabiliiton ja kaikkien tärkeiden sidosryhmien kanssa säilyttääkseen elinkelpoisen kahden valtion ratkaisun näkymät – ratkaisu perustuu vuonna 1967 vallinneisiin rajalinjoihin ja vastaavien maa-alueiden vaihtoihin – ja luodakseen uudelleen edellytykset merkityksellisille neuvotteluille. EU edistää myös

eurooppalaisen ja kansainvälisen oikeuden täyttä noudattamista syventäessään yhteistyötä Israelin ja palestiinalaishallinnon kanssa.

Toiseksi EU aikoo syventää alakohtaista yhteistyötä Turkin kanssa pyrkien saattamaan Turkin demokratian sen liittymisperusteiden mukaiseksi, mukaan lukien sen suhteiden normalisoiminen Kyproksen kanssa. EU jatkaa näin ollen liittymisprosessia – pitäen kiinni tiukoista ja oikeudenmukaisista liittymisehdoista – ja samalla sitoutuu johdonmukaisesti vuoropuheluun terrorismin torjunnasta, alueellisesta turvallisuudesta ja pakolaisista. Työskentelemme myös uudenaikaistetun tullionin ja viisumivapautuksen parissa, ja jatkamme yhteistyötä Turkin kanssa koulutuksen, energian ja liikenteen aloilla.

Kolmanneksi EU jatkaa tasapainoista sitoutumista Persianlahdella. Se jatkaa yhteistyötä Persianlahden yhteistyöneuvoston ja yksittäisten Persianlahden maiden kanssa. Iranin ydinsopimuksen ja sen täytäntöönpanon pohjalta se myös sitoutuu asteittain Iranin kanssa muun muassa seuraavilla aloilla: kauppa, tutkimus, ympäristö, energia, laittoman kaupan torjunta, muuttoliike ja yhteiskunnallinen vaihto. Se syventää vuoropuhelua Iranin ja Persianlahden yhteistyöneuvoston maiden kanssa alueellisista konflikteista, ihmisoikeuksista ja terrorismin torjunnasta, pyrkien ehkäisemään nykyisten kriisien tartuntavaikutuksia ja vaalimaan yhteistyölle ja diplomatialle annettavaa tilaa.

Neljänneksi Pohjois-Afrikan ja Saharan eteläpuolisen Afrikan välisten sekä Afrikan sarven ja Lähi-idän välisten lisääntyvien yhteenliitäntöjen valossa EU tukee yhteistyötä näiden osa-alueiden välillä. Tähän kuuluu kolmikantasuhteiden edistäminen Punaisen meren poikki Euroopan, Afrikan sarven ja Persianlahden välillä yhteisiin turvallisuushaasteisiin vastaamiseksi ja taloudellisten mahdollisuuksien kohtaamiseksi. Se merkitsee, että rajatylittävää dynamiikkaa sovelletaan järjestelmällisesti Pohjois- ja Länsi-Afrikassa ja Sahelin ja Tšad-järven alueilla tiivistämällä yhteyksiä Afrikan unionin, Länsi-Afrikan valtioiden talousyhteisön (ECOWAS) ja G5 Sahel -ryhmän kanssa.

Lopuksi me investoimme Afrikan rauhaan ja kehitykseen investointina omaan turvallisuuteemme ja vaurauteemme. Tehostamme yhteistyötä Afrikan unionin sekä ECOWASin, itäisessä Afrikassa Afrikan sarven alueen maiden yhteistyöjärjestön (IGAD) ja Itä-Afrikan yhteisön kanssa ja tuemme niitä tehokkaammin. Meidän on vahvistettava toimiamme kasvun ja työllisyyden edistämiseksi Afrikassa. Talouskumppanuussopimukset voivat vauhdittaa Afrikan yhdentymistä ja liikkuvuutta ja kannustaa Afrikkaa osallistumaan täysimääräisesti ja tasapuolisesti globaaleihin arvoketjuihin. Euroopan investoinneissa Afrikkaan tarvitaan myös jättiharppausta kestäväen kehityksen tukemiseksi. Me luomme vahvempia yhteyksiä kauppa-, kehitys- ja turvallisuuspolitiikkojemme

välille Afrikassa, ja sisällytämme kehitystoimet työhön, jota tehdään muuttoliikkeen, terveyden, koulutuksen, energian ja ilmaston sekä tieteen ja teknologian aloilla, erityisesti elintarviketurvan parantamiseksi. Annamme edelleen tukea rauhaan ja turvallisuuteen tähtääville pyrkimyksille Afrikassa ja avustamme afrikkalaisten järjestöjen työtä konfliktinehkäisyyn, terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan, muuttoliikkeen ja rajaturvallisuuden aloilla. Teemme tämän diplomatian, YTPP:n ja kehitysyhteistyön keinoin sekä alueellisia strategioita tukevien erityisrahastojen avulla.

### ***Läheisempi Atlantti***

EU panostaa edelleen vahvoihin Atlantin ylittäviin siteisiin, sekä pohjoisessa että etelässä. Luja transatlanttinen kumppanuus Naton kautta ja Yhdysvaltojen ja Kanadan kanssa auttaa meitä vahvistamaan selviytymiskykyä, käsittelemään konflikteja ja edistämään tosiasiallista globaalia hallintaa. Nato on ollut jäsenilleen euroatlanttisen turvallisuuden perusta lähes 70 vuotta. Se on edelleenkin maailman vahvin ja tehokkain sotilasliittoutuma. EU tiivistää kumppanuuttaan Naton kanssa koordinoitulla puolustusvalmiuksien kehittämällä, rinnakkaisilla ja synkronoiduilla harjoituksilla ja molemminpuolisesti vahvistavilla toimilla kumppaneidemme valmiuksien luomiseksi, hybridi- ja kyberuhkien torjumiseksi ja merellisen turvallisuuden edistämiseksi.

EU pyrkii Yhdysvaltojen kanssa transatlanttiseen kauppaa- ja investointikumppanuuteen (TTIP). Kuten laaja-alainen talous- ja kauppasopimus (CETA) Kanadan kanssa, TTIP on osoitus transatlanttisesta sitoutumisesta yhteisiin arvoihin ja halustamme noudattaa kunnianhimoista sääntöihin perustuvaa kauppaohjelmia. Laajemmassa turvallisuusohjelmassa Yhdysvallat on edelleen keskeinen kumppanimme. EU syventää yhteistyötä Yhdysvaltojen ja Kanadan kanssa toiminnassa kriisinhallinnan, terrorismin torjunnan, kyberturvallisuuden, muuttoliikkeen, energian ja ilmaston aloilla.

Atlantin alueella laajemmin unioni laajentaa yhteistyötä ja rakentaa vahvempia kumppanuuksia Latinalaisen Amerikan ja Karibian alueen kanssa yhteisten arvojen ja etujen pohjalta. Se kehittää monenvälisiä suhteita Latinalaisen Amerikan ja Karibian valtioiden yhteisön (CELAC) sekä erilaisten alueellisten ryhmittymien kanssa niiden kilpailuedun mukaisesti. Tehostamme poliittista vuoropuhelua ja yhteistyötä muuttoliikkeen, merellisen turvallisuuden ja meriympäristön elämän suojelun, ilmastonmuutoksen ja energian, aseistariisunnan, asesulun ja asevalvonnan sekä järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin torjunnan alalla. Edistämme edelleen vapaakauppasopimusta Mercosur-maiden kanssa, jatkamme työtämme Kuuban kanssa neuvotellun poliittista vuoropuhelua ja yhteistyötä koskevan sopimuksen hyväksi ja panostamme lisää syvempiin sosioekonomisiin yhteyksiin Latinalaisen Amerikan ja Karibian maiden kanssa

viisumikäytäntöjen helpottamisen, opiskelijavaihdon, ystävyyskaupunkitoiminnan, tutkimusyhteistyön ja teknisten hankkeiden avulla. Tuemme myös aktiivisesti rauhansopimusten neuvottelua ja täytäntöönpanoa alueella, kuten jo teemme Kolumbiassa.

### ***Yhteenliittynyt Aasia***

Euroopan vaurauden ja Aasian turvallisuuden välillä on suora yhteys. Ottaen huomioon Aasian taloudellinen painoarvo EU:lle – ja päinvastoin – rauha ja vakaus Aasiassa ovat vaurautemme perusedellytyksiä. Syvennämme taloudellista diplomatiaa ja laajennamme turvallisuusrooliaamme Aasiassa.

EU tekee Kiinan kanssa yhteistyötä, joka perustuu oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen niin kotimaassa kuin kansainvälisestikin. Noudatamme johdonmukaista lähestymistapaa Kiinan yhteenliitettävyyteen lännen kanssa hyödyntämällä EU:n ja Kiinan yhteyskehityksen, ASEM:n sekä EU:n ja ASEANin puitteet mahdollisimman täysimääräisesti. EU aikoo myös syventää kauppaa- ja investointisuhteitaan Kiinaan pyrkimällä aikaansaamaan tasapuoliset toimintaedellytykset, asianmukaisen teollis- ja tekijänoikeuksien suojan, laajemman yhteistyön korkean teknologian alalla sekä vuoropuhelun talousuudistuksesta, ihmisoikeuksista ja ilmastotoimista.

Samanaikaisesti EU aikoo syventää talousdiplomatiaansa alueella ja edistää kunnianhimoisia vapaakauppasopimuksia sellaisten strategisten kumppanien kuin Japanin, Intian ja ASEANin jäsenvaltioiden kanssa tavoitteenaan mahdollinen EU:n ja ASEANin sopimus.

Lisäksi kehitämme edelleen Aasiaa koskevaa poliittisesti kattavampaa lähestymistapaa, jonka tarkoituksena on tehostaa käytännön osallistumista Aasian turvallisuuteen. Laajennamme kumppanuutemme myös turvallisuuden osalta Japaniin, Korean tasavaltaan, Indonesiaan ja muualle. Tuemme edelleen valtiorakenteiden kehittämistä ja sovinnontekoa Afganistanissa yhdessä alueellisten ja kansainvälisten kumppaneidemme kanssa. Aiomme edistää joukkotuhoaseiden leviämisen estämistä Korean niemimaalla. Itä- ja Kaakkois-Aasiassa ylläpidämme merenkulun vapautta, suhtaudumme tiukasti kansainvälisen oikeuden noudattamiseen, mukaan lukien merioikeus ja sen välimiesmenettelyt, ja kannustamme merialueeriitojen rauhanomaiseen ratkaisemiseen. Aiomme auttaa luomaan merivoimien valmiuksia ja tukea ASEANin johtamia alueellisia turvallisuusrakenteita. Keski- ja Etelä-Aasiassa syvennämme yhteistyötä terrorismin torjunnan, laittoman kaupan torjunnan ja muuttoliikkeen alalla sekä parannamme yhteyksiä liikenteen, kaupan ja energian aloilla. EU edistää ihmisoikeuksia koko indopasifisella ja Itä-Aasian alueella ja tukee siirtymistä demokratiaan, kuten Myanmarissa/Burmassa tehdään.

## **Arktisen alueen yhteistyö**

Kolme jäsenvaltiota ja kaksi Euroopan talousalueen jäsentä ovat arktisen alueen valtioita, joten on EU:n strategisen edun mukaista pitää jännitteet arktisilla alueilla vähäisinä. Tätä edistää arktisessa neuvostossa jatkuvasti tehtävä yhteistyö, toimiva oikeudellinen kehys sekä vakaa poliittinen ja turvallisuusyhteistyö. EU aikoo osaltaan panostaa tähän lisäämällä työtään ilmastotoimien ja ympäristötutkimuksen, kestävän kehityksen, televiestinnän sekä etsintä- ja pelastuspalvelun aloilla sekä konkreettisella yhteistyöllä arktisen alueen valtioiden, toimielinten, alkuperäiskansojen ja paikallisyhteisöjen kanssa.

### **3.5 Globaali hallinta 21. vuosisadalla**

Ilman kansainvälisiä normeja ja keinoja niiden täytäntöönpanoon elintärkeät etumme – rauha ja turvallisuus, vauraus ja demokratia – ovat vaarassa. EU on perusarvojensa ohjaamana sitoutunut maailmanjärjestykseen, joka perustuu kansainvälisen oikeuteen, mukaan lukien Yhdistyneiden Kansakuntien peruskirja, sekä periaatteisiin, joilla varmistetaan rauha, ihmisoikeudet, kestävä kehitys ja kestävä pääsyn maapallon yhteisiin varoihin. Tämä sitoumus merkitsee pyrkimystä pikemminkin muuttaa kuin vain säilyttää nykyinen järjestelmä. EU pyrkii tukemaan YK:ta vahvana, sääntöihin perustuvan monenvälisen järjestyksen kulmakivenä, ja kehittämään maailmanlaajuisesti koordinoituja toimia kansainvälisten ja alueellisten järjestöjen sekä valtiollisten ja valtiosta riippumattomien toimijoiden kanssa.

**Uudistuksia:** Sitoutumisen globaalin hallintaan on ilmentävä päättäväisyytenä uudistaa YK:ta, mukaan lukien sen turvallisuusneuvostoa, ja kansainvälisiä rahoituslaitoksia. Muutoksen vastustaminen saattaa johtaa näiden instituutioiden rapautumiseen ja tuoda esiin vaihtoehtoisia ryhmittymiä, mikä haittaa kaikkia EU:n jäsenvaltioita. EU aikoo puolustaa vastuuvollisuuden, edustavuuden, vastuullisuuden, tehokkuuden ja avoimuuden periaatteita. Se, mitä nämä periaatteet käytännössä tarkoittavat, konkretisoituu tapauskohtaisesti. EU aikoo jatkossakin kehottaa YK:n turvallisuusneuvoston jäseniä olemaan vastustamatta sellaisten uskottavien päätöslauselmaluonnosten hyväksymistä, joissa ehdotetaan ripeitä ja päättäväisiä toimia julmuuksien estämiseksi tai niiden päättämiseksi. EU aikoo vahvistaa ääntään kaikilla monenvälisillä foorumeilla – erityisesti YK:ssa, kansainvälisissä rahoituslaitoksissa ja kansainvälisissä organisaatioissa – sekä lisätä näkyvyyttään ja yhteenkuuluvuuttaan. Kansainvälisessä valuuttarahastossa meidän on pyrittävä edustamaan euroaluetta yhä yhtenäisemmin.

**Investoinnit:** YK:hon uskominen merkitsee, että siihen on investoitava. Tämä koskee varsinkin sen rauhanturvaamis-, sovittelu- ja rauhanrakentamistehtäviä sekä humanitaarisia tehtäviä. EU ja sen jäsenvaltiot, jotka ovat jo nykyisellään YK:n humanitaaristen järjestöjen merkittävimmät avunantajat, panostavat työhönsä entistäkin enemmän. YTPP:llä YK:n rauhanturvaoperaatioita voitaisiin auttaa ja täydentää siirtymäoperaatioiden, vakauttamisen tai muiden operaatioiden kautta. EU aikoo myös parantaa synergiaa suhteessa YK:n rauhanturvatoimintaan lisäämällä epävakaisiin olosuhteisiin lähetettävien valmiuksien kehittämistä koskevien operaatioiden koordinoitua niiden suunnittelun, kehittämisen ja vetäytymisen osalta.

**Täytäntöönpano:** EU:n on näytettävä esimerkkiä panemalla täytäntöön sitoumuksensa kestäväan kehitykseen ja ilmastonmuutokseen. Se aikoo lisätä ilmastorahoitusta, edistää ilmastotoimien valtavirtaistamista monenvälisillä foorumeilla, nostaa tavoitetasoa Pariisin sopimuksessa tarkistamisessa (sen mukaisesti kuin sopimuksessa määrätään) ja työskennellä puhtaan energian kustannusten alentamiseksi. Kestäväan kehityksen tavoitteita hyödynnetään Cotonoun sopimuksen jälkeisessä kumppanuudessa, mukaan lukien kehityspolitiikkaa koskeva eurooppalainen konsensus. Lisäksi kestäväan kehityksen tavoitteiden täytäntöönpano edellyttää muutoksia kaikilla sisä- ja ulkopolitiikan aloilla, julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksien lisäämistä sekä Euroopan investointipankin (EIP) kokemuksen hyödyntämistä vipuvaikutuksena annettaessa teknistä apua ja kehitettäessä valmiuksia keskitulotason maissa.

**Syventäminen:** Maailman suurimpana taloutena EU on keskeinen vaikuttaja maailmanlaajuisen kaupan ja sijoitusten aloilla, joilla sääntöjä voidaan syventää entisestään. Vaurautemme riippuu avoimesta ja sääntöihin perustuvasta talousjärjestelmästä, jolla on aidosti tasapuoliset toimintaedellytykset, mitä EU:n taloudellisella diplomatialla vielä edistetään. Meidän on tavoiteltava vapaan maailmankaupan kulmakiven muodostavia kattavia vapaakauppasopimuksia Yhdysvaltojen, Japanin, Mercosur-maiden, Intian, ASEAN-maiden ja muiden kanssa. Molemmipuolisiin etuihin perustuvilla kunnianhimoisilla sopimuksilla, kuten TTIP- ja CETA-sopimuksilla, voidaan edistää kansainvälisiä sääntelystandardeja, kuluttajansuojaa sekä työ-, ympäristö-, terveys- ja turvallisuusnormeja. Uuden sukupolven kauppasopimuksilla, joihin sisältyvät palvelut, digitaalitalous, energia ja raaka-aineet, voidaan vähentää oikeudellista hajanaisuutta ja esteitä sekä säännellä pääsyä luonnonvaroihin. EU varmistaa kaikkien kauppasopimusten toteuttamisen tavalla, joka palauttaa Maailman kauppajärjestön (WTO) maailmanlaajuisen neuvottelujen keskipisteeseen. Avoimessa ja oikeudenmukaisessa taloudellisessa järjestelmässä EU:n etuihin kytkeytyy tarve lisätä merellistä kasvua ja turvallisuutta taaten avoimet valtameri- ja merireitit, jotka ovat ratkaisevan tärkeitä kaupan ja luonnonvarojen saatavuuden kannalta. EU edistää maailmanlaajuisista meriturvallisuutta hyödyntäen kokemustaan

Intian valtamerellä ja Välimerellä sekä kartoittaa mahdollisuuksia Guineanlahdella Etelä-Kiinan merellä ja Malakansalmessa. Maailmanlaajuisena merellisen turvallisuuden tuottajana EU pyrkii saattamaan YK:n merioikeusyleissopimuksen, mukaan luettuina riitojenratkaisumenettelyt, yleismaailmalliseksi ja panemaan sen täytäntöön. Aiomme myös edistää meren luonnonvarojen suojelua ja kestävästä käyttöä ja biologista monimuotoisuutta sekä sinisen talouden kasvua pyrkimällä täyttämään oikeudelliset puutteet ja parantamalla tietämystä ja tietoisuutta valtameristä.

**Laajentaminen:** Pyrimme laajentamaan kansainvälisten normien, järjestelmien ja instituutioiden kattavuutta. Joukkotuhoaseiden ja niiden maaliinsaattamisjärjestelmien lisääntyminen on kasvava uhka Euroopalle ja koko muulle maailmalle. EU tukee voimakkaasti monenvälisen aseriisunnan, asesulun ja asevalvonnan sopimusten ja järjestelyjen osallistujajoukon laajentamista, niiden yleismaailmallistamista sekä täysimääräistä soveltamista ja täytäntöönpanoa. Käytämme kaikkia saatavilla olevia keinoja, joilla voidaan ratkaista joukkotuhoaseiden leviämistä koskevat kriisit, kuten jo teimme menestyksekkäästi Iranin ydinohjelman osalta. EU osallistuu aktiivisesti vientivalvontajärjestelmiin, vahvistaa yhteisiä sääntöjä jäsenvaltioiden vientipolitiikkojen sotilaallisten – mukaan lukien kaksikäyttötuotteet – laitteiden ja teknologian osalta ja tukee kolmansien maiden vientivalvontaviranomaisia ja teknisiä elimiä, jotka ylläpitävät asevalvontajärjestelmiä. EU pyrkii myös edistämään suojeluvastuuta kansainvälisen humanitaarisen oikeuden, ihmisoikeuksia koskevan kansainvälisen oikeuden ja kansainvälisen rikosoikeuden alalla. Tuemme YK:n ihmisoikeusneuvostoa ja edistämme kansainvälisen rikostuomioistuimen ja Kansainvälisen tuomioistuimen lainkäyttövallan hyväksymistä mahdollisimman laajasti.

**Kehittäminen:** Maailmanpolitiikan katvealueilla on kehitettävä edelleen sääntöjä, jotta varmistetaan turvallisuus ja kestävä pääsy maapallon yhteisiin varoihin. EU aikoo olla tulevaisuuteen suuntautunut kybertoimija, joka suojaa elintärkeitä varojamme ja arvojamme digitaalisessa maailmassa, erityisesti edistämällä vapaata ja turvallista maailmanlaajuista internetiä. Toteutamme kyberdiplomatiaa ja kehitämme valmiuksia kumppaniemme kanssa, ja pyrimme voimassa olevan kansainvälisen oikeuden pohjalta sopimukseen vastuullisesta valtion käyttäytymisestä kyberavaruudessa. Tuemme monenvälistä digitaalista hallintoa ja kyberturvallisuuden maailmanlaajuista yhteistyökehystä, jossa kunnioitetaan vapaata tiedonkulkua. Avaruuden osalta edistämme avaruusperusteisten palvelujemme riippumattomuutta ja turvallisuutta sekä vastuullista käyttäytymistä avaruusalalla koskevia periaatteita, jotka voisivat johtaa kansainvälisten vapaaehtoisten käytännesääntöjen antamiseen. Energian osalta edistämme monenvälisiä mekanismeja, joilla pyritään varmistamaan kestävästä energian muotoja sekä kehittämällä omia kestäviä politiikkojamme että syventämällä vuoropuhelua tärkeimpien



energiankuluttajien ja energiantuottajien kanssa. Terveysten osalta pyrimme parantamaan pandemioiden tehokasta ennaltaehkäisyä, havaitsemista ja niihin reagoitua. Maailmanlaajuisia sääntöjä tarvitaan myös sellaisilla aloilla kuin bioteknologia, tekoäly, robotiikka ja kauko-ohjatut järjestelmät, jotta vältetään niihin liittyvät turvallisuusriskit ja saadaan taloudellista hyötyä. EU:n edistää keskustelua kaikista tällaisista kysymyksistä asiaankuuluvilla monenvälisillä foorumeilla tukeakseen kärjessä oloa sääntöjen kehittämisessä ja luodakseen kumppanuuksia maailmanpolitiikan katvealueilla.

**Kumppanuudet:** EU aikoo toimia esimerkkinä globaalista hallinnasta. Mutta se ei voi toimia yksin. Se toimii ohjaajana, yhdystahona, koordinoijana ja välittäjänä verkottuneiden toimijoiden parissa. Se toimii kumppanina valtioiden ja järjestöjen kanssa, mutta myös yksityisen sektorin ja kansalaisyhteiskunnan kanssa. Valtaosassa globaalien hallinnan kysymyksissä toimimme yhteistyössä YK:n kanssa, joka muodostaa puitteet monenväliselle järjestelmälle ja on unionin keskeinen kumppani, sekä muiden keskeisten kumppaneiden, kuten Yhdysvaltojen, sekä alueellisten järjestöjen ja samanmielisten ja strategisten kumppaneiden, kanssa Aasiassa, Afrikassa ja Amerikan valtioissa. Lisäksi EU panostaa keskeisiin valtiosta riippumattomiin toimijoihin, erityisesti kansalaisyhteiskunnan keskuudessa. Maailmanlaajuinen kansalaisyhteiskunta kasvaa ja edistää uudentyyppisiä aktivismin muotoja huolimatta lisääntyvästä sorrosta. EU parantaa keinoja suojella ja voimaannuttaa kansalaisyhteiskunnan toimijoita, varsinkin ihmisoikeuksien puolustajia, pitäen yllä vireää kansalaisyhteiskuntaa kaikkialla maailmassa.

Globaalien hallinnan toteuttamisen malli voi vaihdella tapauskohtaisesti. Kyberalalla globaali hallinta perustuu jäsenvaltioiden, kansainvälisten järjestöjen, elinkeinoelämän, kansalaisyhteiskunnan ja teknisten asiantuntijoiden väliseen edistykselliseen liittoumaan. Merialan monenvälisyyden osalta EU toimii yhdessä YK:n ja sen erityisjärjestöjen, Naton, EU:n strategisten kumppaneiden ja ASEANin kanssa. Humanitaarisen avun, kestävä kehityksen ja ilmastonmuutoksen osalta EU toimii yhteistyössä YK:n ja G20-maiden sekä uusien avunantajien, kansalaisyhteiskunnan ja yksityisen sektorin kanssa. Terrorismin torjunnassa syvennämme vuoropuhelua YK:n kanssa ja kehitämme laajoja kumppanuuksia valtioiden, alueellisten järjestöjen, kansalaisyhteiskunnan ja yksityisen sektorin kanssa esimerkiksi väkivaltaisten ääriliikkeiden ja terrorismin rahoituksen torjumiseksi.

### **3. Visiosta toimiin**

Edistämme prioriteettejamme ottamalla käyttöön ainutlaatuiset verkostomme ja hyödyntämällä taloudellista painoarvoamme ja kaikkia käytössämme olevia välineitä johdonmukaisella ja

koordinoitavalla tavalla. Päästöksemme tavoitteisiimme meidän on panostettava yhdessä uskottavaan, reagoivaan ja yhtenäiseen unioniin.

### ***Uskottava unioni***

Uskottavuus on olennaisen tärkeää, jotta muun maailman kanssa voidaan toimia vastuullisesti. EU:n uskottavuus perustuu yhtenäisyyteemme, moniin saavutuksiimme, kestävään vetovoimaamme, politiikkojemme tehokkuuteen ja johdonmukaisuuteen sekä arvojemme noudattamiseen. Vahvempi unioni edellyttää panostamista ulkoisen politiikan kaikkiin ulottuvuuksiin tutkimuksesta ja ilmastosta infrastruktuuriin ja liikkuvuuteen, kaupasta ja pakotteista diplomatiaan ja kehittämiseen.

Tässä hauraassa maailmassa pehmeä voima ei riitä: meidän on parannettava uskottavuuttamme turvallisuuden ja puolustuksen aloilla. Jotta voidaan vastata ulkoisiin kriiseihin ja tehostaa kumppaniemme valmiuksia ja suojella Eurooppaa, jäsenvaltioiden on kanavoitava riittävästi menoja puolustukseen, käytettävä resursseja mahdollisimman tehokkaasti ja täytettävä yhteinen sitoumus käyttää 20 % puolustusmäärärahoista kalustohankintoihin ja tutkimukseen ja teknologiaan. Valmiuksia olisi kehitettävä pyrkien mahdollisimman suureen yhteentoimivuuteen ja yhdenmukaisuuteen, ja ne olisi asetettava saataville mahdollisuuksien mukaan tukemaan EU:n, Naton, YK:n ja muiden toteuttamia monikansallisia toimia. Vaikka alakohtaisessa strategiassa, joka neuvoston on tarkoitus hyväksyä, olisi täsmennettävä siviili- ja sotilasvoimavarojen tavoitetaso sekä tästä strategiasta juontuvat tehtävät, vaatimukset ja voimavaraprioriteetit, eräitä aloja voidaan jo nyt korostaa Eurooppa-neuvoston tekemien sitoumusten mukaisesti.

Ensinnäkin Euroopan turvallisuus riippuu sisäisten ja ulkoisten uhkien ja haasteiden paremmasta ja yhteisestä arvioinnista. Eurooppalaisten on parannettava turvallisuuteen vaikuttavien virtojen seuranta ja valvontaa. Tämä edellyttää panostamista tiedusteluun, valvontaan ja tunnistukseen, mukaan lukien kauko-ohjatut ilma-alusjärjestelmät, satelliittiviestintä, riippumaton pääsy avaruuteen ja pysyvä maan havainnointi. Terrorismin torjunnan osalta jäsenvaltioiden on pantava täytäntöön lainsäädäntö, joka koskee räjähteitä, ampuma-aseita ja matkustajarekisteritietoja (PNR) sekä parannettava havaitsemisvalmiuksia ja rajatylittävää aseiden jäljittämistä. Toiseksi eurooppalaisten on kohennettava digitaalisia valmiuksia tietojen, tietoverkkojen ja kriittisen infrastruktuurin turvaamiseksi Euroopan digitaalisessa ympäristössä. Meidän on kehitettävä valmiuksia luotettaviin digitaalisiin palveluihin ja tuotteisiin ja kyberteknologiaan selviytymiskykymme parantamiseksi. Aiomme kannustaa investointeihin ja edistää osaamista jäsenvaltioissa yhteisten tutkimus- ja kehittämis-, koulutus-, harjoittelu- ja hankintaohjelmien avulla. Kolmanneksi jäsenvaltioilla on oltava huipputason sotilaallisten valmiuksien osalta kaikki

keskeinen kalusto, jotta voidaan vastata ulkoisiin kriiseihin ja pitää Eurooppa turvallisena. Tämä merkitsee sitä, että niillä on oltava kaikki maa-, ilma-, avaruus- ja merivoimavarat, mukaan lukien strategiset edellytykset.

Jäsenvaltioiden on siirryttävä säännönmukaiseen puolustusyhteistyöhön kaikkien näiden valmiuksien hankkimiseksi ja ylläpitämiseksi. Jäsenvaltiot vastaavat edelleen puolustusalan päätöksistään; kansallisesti suuntautuvat puolustusalan ohjelmat eivät kuitenkin riitä korjaamaan voimavarapuutteita. Olemme edelleen kaukana yhteisten vertailuarvojemme saavuttamisesta, kuten siitä, että käytettäisiin 35 % kalustohankintamenoista yhteisiin kalustohankintoihin. Vapaaehtoinen lähestymistapa puolustusyhteistyöhön on muutettava todelliseksi sitoutumiseksi. Jäsenvaltioiden sotilasmenojen suunnitelmien koordinoitu vuotuinen uudelleentarkastelu EU:n tasolla voisi lisätä johdonmukaisuutta puolustuksen suunnittelussa ja voimavarojen kehittämisessä. Tämän olisi tapahduttava täysin johdonmukaisesti Naton puolustussuunnitteluprosessin kanssa. Euroopan puolustusvirasto (EDA) on avainasemassa vahvistettaessa voimavarojen kehittämissuunnitelmaa, koska se toimii rajapintana jäsenvaltioiden ja komission välillä ja auttaa jäsenvaltioita kehittämään valmiuksia, jotka johtuvat tässä strategiassa esitetyistä poliittisista tavoitteista.

Jäsenvaltioiden väliseen puolustusalan yhteistyöhön kannustetaan järjestelmällisesti. EDA:n vertailuarvojen säännöllisillä arvioinneilla voidaan luoda myönteistä vertaispainetta jäsenvaltioiden keskuuteen. EU:n rahoitus puolustusalan tutkimusta ja teknologiaa varten, jota tarkastellaan ensin monivuotisen rahoituskehiksen väliarvioinnin yhteydessä ja sitten seuraavaa budjettijaksoa koskevan täysimittaisen ohjelman yhteydessä, tulee olemaan ratkaiseva Eurooppa tarvitsemien puolustusvoimavarojen kehittämiselle.

Kestävä, innovatiivinen ja kilpailukykyinen eurooppalainen puolustusteollisuus on olennainen Euroopan strategisen riippumattomuuden ja uskottavan YTPP:n kannalta. Se voi myös edistää kasvua ja työpaikkojen luomista. Vakaa Euroopan puolustuksen teollinen ja teknologinen perusta edellyttää oikeudenmukaisia, toimivia ja läpinäkyviä sisämarkkinoita, toimitusvarmuutta ja jäseneltyä vuoropuhelua puolustukseen liittyvillä teollisuuden aloilla. Lisäksi sen varmistaminen, että pienet ja keskisuuret yritykset (pk-yritykset) osallistuvat puolustuksen alalla, voi lisätä innovointia ja investointeja tulevaisuuden sotilasteknologioihin.

### ***Reagoiva unioni***

Elämme ennustettavan ennakoimattomuuden maailmassa. Sen vuoksi aiomme varautua paljon nopeammin ja joustavammin vastaamaan edessämme olevaan tuntemattomuuteen. Nopeammin

reagoiva unioni edellyttää muutosta. Sitä tarvitaan diplomatiassa, YTPP:ssä ja kehittämisessä sekä panostamisessa ulkoista toimintaamme tukevaan tietämyspohjaan.

Ensinnäkin diplomaattisten toimiemme on perustuttava täysin Lissabonin sopimukseen. EU:n ulkoinen politiikka ei ole sooloilua; se on orkesteri, joka soittaa samaa partituuria.

Monimuotoisuutemme on valtava voimavara edellyttäen, että toimimme yhdessä ja koordinoitusti. Jäsenvaltioiden yhteistyö voi lujittaa toimintaamme maailmalla. Korkea edustaja voi neuvoston alaisuudessa toimien kutsua yhden tai useamman sellaisen jäsenvaltion, joka on halukas ja kykenevä osallistumaan, panemaan täytäntöön neuvostossa hyväksytyjä kantoja. Korkean edustajan on pidettävä neuvosto täysin ajan tasalla ja varmistettava johdonmukaisuus sovittujen EU:n politiikkojen kanssa.

Toiseksi YTPP:stä on tultava nopeampi ja tehokkaampi. Eurooppalaisilla on oltava valmiudet vastata nopeasti kriiseihin YK:n peruskirjaa täydellisesti noudattaen. Sen vuoksi jäsenvaltioiden on tehostettava joukkojensa toimintavalmiuteen saattamista ja yhteentoimivuutta koulutuksen ja harjoitusten avulla. Meidän on kehitettävä nopean toiminnan valmiuksia puuttamalla myös menettelyjen, rahoituksen ja politiikan asettamiin esteisiin, jotka estävät taisteluosastojen toimintavalmiuteen saattamista, vaikeuttavat joukkojen muodostamista ja heikentävät YTPP:n sotilasoperaatioiden tehokkuutta. Samalla on kehitettävä YTPP:n tavaramerkkinä toimivia siviilioperaatioitamme kannustamalla joukkojen muodostamiseen, nopeuttamalla toimintavalmiuteen saattamista ja tarjoamalla asianmukaista koulutusta, joka perustuu EU:n laajuisiin koulutusohjelmiin. Reagoiva YTPP edellyttää myös institutionaalisen rakenteemme virtaviivaistamista. Meidän on vahvistettava operatiivisen suunnittelun ja toteutuksen rakenteita ja tiivistettävä yhteyksiä siviili- ja sotilasrakenteiden ja -operaatioiden välillä ottaen huomioon, että nämä voivat toimia samalla operaatioalueella. Jäsenvaltioiden tiiviimpää yhteistyötä tällä alalla olisi tutkittava. Jos tässä onnistutaan ja tätä toistetaan, se voisi johtaa jäsennellympään yhteistyöhön hyödyntäen täysin Lissabonin sopimuksen tarjoamia mahdollisuuksia.

Kolmanneksi kehitysyhteistyöpolitiikkaa joustavoidaan ja se mukautetaan strategiaan painopisteisiimme. Vahvistamme jälleen sitoutuneemme yhdessä saavuttamaan kehitysapukomitean periaatteiden mukaisen tavoitteen, jonka mukaan kehitysavun osuus olisi 0,7 prosenttia BKT:stä. Kehitysapuvarojen on oltava vakaat, mutta pitkät ohjelmasyklit rajoittavat EU:n tuen oikea-aikaista käyttöä ja voivat vähentää sen näkyvyyttä ja vaikutusta. Olisi joustavoitava mahdollisuutta saada rajallisia avun määriä paikalla toteutettaviin toimiin ja erityisesti konfliktineston ja kansalaisyhteiskunnan tukemiseen. Komissiossa sisällytetään kautta linjan joustavuus osaksi rahoitusvälineitämme siten, että joltakin vuodelta käyttämättä jääneitä varoja

voidaan siirtää käytettäväksi sitä seuraavina vuosina kriisitoimintaan. Tämä auttaa myös täyttämään aukkoja rahoitusvälineiden ja budjettikohtien välillä. On myös aika harkita välineiden määrän vähentämistä toimintamme johdonmukaisuuden ja joustavuuden parantamiseksi korottamalla kuitenkin samanaikaisesti kehitysyhteistyöhön osoitettua kokonaismäärää.

Kriisitilanteisiin reagoimiseksi toteutettavien ulkoisten toimien on perustuttava vahvaan tietopohjaan. Kohdennettujen lähestymistapojen soveltaminen selviytymiskykyyn sekä konfliktien ehkäisyyn ja ratkaisemiseen edellyttää syvempää tilannetietoisuutta. EU panostaa EUH:n toimintaan ja harjoittaa parempaa koordinoitua toimielinten ja jäsenvaltioiden välillä. On haasteellista saada erilaiset kansalliset kulttuurimme palvelemaan yhdessä yhteistä etuamme, mutta käytettävissämme oleva lahjakkuuspotentiaali on omaa luokkaansa. Jotta saisimme siitä kaiken irti, aiomme panostaa ihmisiin, erityisesti kentällä toimiviin henkilöihin. Tämä edellyttää sitä, että edustustojemme käyttöön annetaan tarvittavaa asiantuntemusta, myös alakohtaisten kysymysten ja paikallisten kielien osalta, ja että arvostetaan alueella ja alueesta saatua kokemusta, vahvistetaan edustustojen poliittisia yksiköitä ja kannustetaan operatiivista henkilöstöä käyttämään asiantuntemustaan aiempaa poliittisemmin. Tämä merkitsee sitä, että naisten osallistumista ulkopoliittikkaan vahvistetaan. Tämä merkitsee myös investoimista EU:n konfliktien varhaisvaroitusjärjestelmään ja sitä, että kaikissa ulkoisissa toimissamme otetaan huomioon mahdolliset konfliktit ja vahvistetut oikeudet. Lisäämme tiedonvaihtoa sekä yhteisten raporttien, analyysien ja valmiussuunnitelmien tekoa jäsenvaltioiden suurlähetystöjen, EU:n edustustojen, komission yksiköiden, EU:n erityisedustajien ja YTPP-operaatioiden välillä. Kannustamme yhteisvaikutuksen aikaansaamista omien toimiemme sekä alueellisten ja kansainvälisten järjestöjen, kansalaisyhteiskunnan, tiedeyhteisön, ajatuspajojen ja yksityisen sektorin toimien välillä. Tähän pyrimme sekä perinteisin keinoin – vuoropuhelulla, yhteistyöllä ja tuella – että innovatiivisin muodoin, joihin kuuluu vaihto, rakenteisiin sisällytettävät henkilökohtaiset ja yhteiset toimintaedellytykset sekä osaamisen ja luovuuden hyödyntäminen järjestelmässämme.

### ***Yhtenäinen unioni***

Ulkoisesta toiminnastamme tulee yhteisempää. Vuosien varrella on toteutettu tähän tähtääviä merkittäviä toimia, esimerkiksi sellaisia institutionaalisia innovaatioita kuin Lissabonin sopimuksessa perustettu korkean edustajan toimi, johon kuuluu samalla myös Euroopan komission varapuheenjohtajuus, sekä Euroopan ulkosuhdehallinto (EUH). Muiden EU:n toimielinten kanssa yhteistyössä toimivalla vahvalla EUH:lla on keskeinen rooli EU:n johdonmukaisen aseman edustamisessa maailmassa. Johdonmukaisuuden ylläpitämiseksi on toteutettu myös sellaisia politiikkainnovaatioita kuin "kokonaisvaltainen lähestymistapa konflikteihin

ja kriiseihin" ja kehitysyhteistyötä koskeva yhteinen ohjelmasuunnittelu, joita on edelleen parannettava. Yhteisen ulkoisen toimintamme uusiin aloihin kuuluvat energia-, kulttuuri- ja talousdiplomatia.

Vauraampi unioni edellyttää, että asetetaan taloudelliset painopisteet suhteissa kaikkiin maihin ja alueisiin ja että ne sisällytetään kaikkien sisäisten politiikkojen ulkoisiin ulottuvuuksiin. Vauraampi unioni edellyttää tiiviimpää koordinoitua EU:n ja jäsenvaltioiden, Euroopan investointipankin ja yksityisen sektorin välillä. Kestävän kehityksen tavoitteisiin liittyy myös tilaisuus edistää tällaista johdonmukaisuutta. Noiden tavoitteiden täyttäminen johtaisi parempaan johdonmukaisuuteen politiikkojemme sisäisen ja ulkoisen ulottuvuuden välillä ja kaikkien rahoitusvälineiden kohdalla. Silloin voisimme myös kehittää uusia tapoja yhdistää avustuksia, lainoja sekä yksityisen ja julkisen sektorin kumppanuuksia. Kestävän kehityksen tavoitteet kannustavat meitä myös ulottamaan politiikan johdonmukaisuutta koskevan kehitysyhteistyön periaatteen muille politiikan aloille ja noudattamaan sitä niillä, ja ne kannustavat komission yksiköitä, toimielimiä ja jäsenvaltioita yhteisiin analyysiin ja yhteiseen sitoutumiseen.

Meidän on toimittava tiiviimmin yhdessä sisäisissä ja ulkoisissa politiikoissamme. Esimerkiksi muuttoliikeilmiö edellyttää tasapainoista ja ihmisoikeudet huomioon ottavaa toimintapolitiikkojen yhdistelmää, jolla pyritään saamaan hallintaan muuttoliikevirrat ja puuttumaan rakenteellisiin syihin. Tämä edellyttää muuttoliikkeeseen liittyvien ulkoisten toimintapolitiikkojen hajanaisuuden korjaamista. Aiomme erityisesti luoda vahvemmat yhteydet humanitaarisen avun ja kehitysyhteistyön välille toteuttamalla yhteisiä riskianalyseja sekä monivuotista ohjelmasuunnittelua ja rahoitusta. Aiomme myös ottaa eri ulkoisissa politiikoissa ja välineissä – diplomatiasta ja YTPP:stä kehitysyhteistyöhön ja ilmastokysymyksiin – huomioon muuttoliikkeen ja varmistaa, että ne ovat johdonmukaisia niiden sisäisten politiikkojen kanssa, jotka koskevat rajaturvallisuutta, sisäistä turvallisuutta, turvapaikkajärjestelmää, työllisyyttä, kulttuuria ja koulutusta.

Turvallisuuden näkökulmasta terrorismi, hybridiuhat ja järjestäytynyt rikollisuus eivät tunne rajoja. Tämä edellyttää tiiviimpiä institutionaalisia yhteyksiä ulkoisten toimiemme sekä sisäisen vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen välillä. Yhteyksiä tiivistetään yhteisillä neuvoston istunnoilla sekä EUH:n ja komission välisillä yhteisillä työryhmillä. On myös parannettava yhteyttä puolustuspolitiikan sekä sisämarkkinoita, teollisuutta ja avaruutta koskevien politiikkojen välillä. Jäsenvaltioiden toimien olisi oltava yhtenäisempiä: on vahvistettava yhteistyötä lainvalvonnasta, oikeuslaitoksesta ja tiedustelusta vastaavien yksiköiden välillä. Meidän on hyödynnettävä kaikilta osin Europolia ja Eurojustia ja tuettava vahvemmin EU:n tiedustelukeskusta. Meidän on jaettava ja

koordinoitava EU:n tietokannoista saatavaa tiedustelutietoa ja hyödynnettävä tieto- ja viestintäteknologiaa – myös big data -analyyssejä – syvemmän tilannetietoisuuden hankkimisessa. Kansalaisemme tarvitsevat parempaa suojelua myös kolmansissa maissa, mikä edellyttää valmiussuunnitelmia ja kriisivalmiusharjoituksia jäsenvaltioiden välillä.

Meidän on toimittava tiiviimmin yhdessä turvallisuus- ja kehitysyhteistyöpolitiikoissamme. YTPP-alan valmiuksien kehittämistä koskevat tehtävät on koordinoitava turvallisuusalaan ja oikeusvaltioon liittyvän komission työn kanssa. Aloitteella turvallisuuden ja kehityksen edistämiseksi valmiuksia kehittämällä voi olla keskeinen rooli pyrittäessä voimaannuttamaan kumppaneitamme ja auttamaan niitä hankkimaan valmiudet ehkäistä ja torjua kriisejä. EU:n on annettava aloitteelle taloudellista tukea. Rauhanpolitiikallamme on myös varmistettava sujuvampi siirtyminen lyhyen aikavälin kriisinhallinnasta pitkän aikavälin rauhanrakentamiseen aukkojen välttämiseksi konfliktisyklin vaiheiden välillä. Pitkän aikavälin työ, joka koskee ennalta ehkäisevää toimintaa rauhan säilyttämiseksi sekä selviytymiskykyä ja ihmisoikeuksia, on yhdistettävä kriisinhallintatoimiin humanitaarisen avun, YTPP-toimien, seuraamusten ja diplomatian kautta.

Aiomme valtavirtaistaa järjestelmällisesti ihmisoikeudet ja sukupuolinäkökohdat kaikkiin politiikka-aloihin ja toimielimiin sekä edistää tiiviimpää koordinoitua digitaaliteknoologiaan liittyvissä kysymyksissä. EUH:ssa ja komissiossa tarvitaan parempaa tietoisuutta ja asiantuntemusta näissä kysymyksissä. Parempi koordinoitu toimielinten välillä lisäisi myös johdonmukaisuutta ja auttaisi levittämään tietoa parhaista käytännöistä ja auttaisi siten rakentamaan vahvemman unionin sekä selviytymiskykyisemmän, rauhanomaisemman ja kestävämmän maailman.

### ***Jatkotoimet***

Tämä strategia perustuu visioon ja tavoitteeseen sellaisesta vahvemmasta unionista, joka haluaa ja voi saada aikaan myönteisiä muutoksia kansalaistensa ja koko maailman hyväksi. Meidän on nyt ripeästi ryhdyttävä toimiin toteuttaaksemme tämän. Ensiksi aiomme tarkistaa nykyiset alakohtaiset strategiat sekä laatia ja panna täytäntöön uusia alakohtaisia tai maantieteellisiä strategioita tässä strategiassa asetettujen poliittisten painopisteiden mukaisesti. Tämä työ on aloitettava vahvistamalla selkeät menettelyt ja aikataulut, joista sovitaan viipymättä kaikkien asiaankuuluvien toimijoiden kesken. Toiseksi EU:n globaalistrategiaa sinänsä on tarkasteltava uudelleen säännöllisin väliajoin yhteistyössä neuvoston, komission ja Euroopan parlamentin kanssa. Tarkastelemme strategian toteuttamisen tilannetta vuosittain ja kartoitamme alat, joilla täytäntöönpanoa on lisättävä. Lopuksi käynnistämme uuden strategisen pohdinnan, kun EU ja sen jäsenvaltiot katsovat sen tarpeelliseksi, jotta unioni voi toimia tehokkaasti ajassamme.

Kansalaisemme ansaitsevat todellisen unionin, joka edistää yhteisiä etujamme toimimalla vastuullisesti ja kumppanina muiden kanssa.